Постановление администрации Сосновского муниципального района Челябинской области от 17.02.2020 г. №136

Об утверждении Положения «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сосновского муниципального района Челябинской области (антимонопольный комплаенс)»

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года N 2258-р, руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Сосновского муниципального района Челябинской области,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить [Положение](file:///C%3A%5Cl%20Par41%20%20%5Co) об организации в администрации Сосновского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Управлению муниципальной службы администрации Сосновского муниципального района (Осипова О.В.) обеспечить опубликование настоящего постановления в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов и разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района [www.chelsosna.ru](file:///C%3A%5CUsers%5CDautovaTH%5CDesktop%5C%D0%92%D1%8B%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%BE%20%D0%BD%D0%B0%20%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82%5CMyChat%5C216%20-%20%D0%A9%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BB%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D1%8F%20%D0%98%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B0%20%D0%9C%D0%B8%D1%85%D0%B0%D0%B9%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D0%B0%5Cwww.chelsosna.ru) в сети интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя аппарата администрации Сосновского муниципального района Кузьмину И.А.

Глава Сосновского

муниципального района Е.Г. Ваганов

Приложение

к постановлению администрации

Сосновского муниципального района

от 17.02. 2020 г. N 136

Положение

об организации в администрации Сосновского муниципального

района системы внутреннего обеспечения соответствия

требованиям антимонопольного законодательства

(антимонопольный комплаенс)

1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сосновского муниципального района (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

"антимонопольное законодательство" - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

"антимонопольный орган" - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

"доклад об антимонопольном комплаенсе" - документ, содержащий информацию об организации в Сосновском муниципальном районе антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

"коллегиальный орган" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

"нарушение антимонопольного законодательства" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции в Сосновском муниципальном районе;

"риски нарушения антимонопольного законодательства" - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

"уполномоченное подразделение" - подразделение, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в администрации Сосновского муниципального района.

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности администрации Сосновского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика и сокращение количества нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Сосновского муниципального района.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности администрации Сосновского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в администрации Сосновского муниципального района антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

1) заинтересованность руководства администрации Сосновского муниципального района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Сосновского муниципального района антимонопольного комплаенса;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Сосновского муниципального района;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация и функционирование

антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации Сосновского муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляется главой Сосновского муниципального района, который:

1) вводит в действие настоящий правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние акты администрации Сосновского муниципального района, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими и работниками администрации Сосновского муниципального района настоящего правового акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

3. Уполномоченное подразделение (должностное лицо)

и коллегиальный орган

7. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса определяется уполномоченное подразделение (должностные лица) в соответствии с организационной структурой, штатной численностью и характером деятельности администрации Сосновского муниципального района.

Функции уполномоченного подразделения (должностного лица) закрепляются настоящим положением администрации Сосновского муниципального района в соответствии со сферой выполняемых должностных обязанностей.

Функции уполномоченного подразделения (должностного лица) возложить на управление муниципальной службы администрации Сосновского муниципального района

8. При определении уполномоченного подразделения (назначении должностных лиц) глава Сосновского муниципального района руководствуется следующими принципами:

1) подотчетность уполномоченного подразделения (должностных лиц) непосредственно главе Сосновского муниципального района;

2) достаточность полномочий и ресурсов, необходимых для выполнения своих задач уполномоченным подразделением (должностными лицами).

Функции должностных лиц, ответственных за функционирование антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями администрации Сосновского муниципального района (отделы, управления), обеспечивающими исполнение антимонопольного законодательства.

4. Компетенция уполномоченного подразделения

(должностных лиц)

9. К компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица) должны относиться следующие функции:

1) подготовка и представление главе Сосновского муниципального района акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов федерального органа исполнительной власти, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, разработка предложений по их исключению;

3) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации Сосновского муниципального района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

4) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

5) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

6) информирование главы Сосновского муниципального района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

7) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

5. Коллегиальный орган

10. Оценку эффективности организации и функционирования в Сосновском муниципальном районе антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

11. Функции коллегиального органа возлагаются на Общественную палату Сосновского муниципального района, созданную Решением Собрания депутатов Сосновского муниципального района N 397 от 22.02.2007г.

12. К функциям коллегиального органа относится в том числе:

1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Сосновского муниципального района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

6. Выявление и оценка рисков нарушения

антимонопольного законодательства

13. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями администрации Сосновского муниципального района на регулярной основе должны проводиться:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности отдела(управления) администрации Сосновского муниципального района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов по направлениям работы отдела (управления);

3) анализ проектов нормативных правовых актов по направлениям работы отдела (управления);

4) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и внесение предложений формированию Плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

14. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

1) подготовка сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности федерального органа исполнительной власти сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных федеральным органом исполнительной власти на недопущение повторения нарушения.

15. При проведении (не реже одного раза в квартал) анализа нормативных правовых актов должны реализовываться следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Сосновского муниципального района (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов (далее - Уведомление) согласно Приложению N 1 (Форма N 1) в целях проведения публичных консультаций.

16. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов должны реализовываться следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) размещение на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по проекту нормативного правового акта (далее - Уведомление) согласно Приложению 1 (Форма N 2) в целях проведения публичных консультаций.

17. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Сосновском муниципальном районе реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Сосновском муниципальном районе;

18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по [уровням](file:///C%3A%5Cl%20Par279%20%20%5Co) согласно Приложению 2.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составляется [карта](file:///C%3A%5Cl%20Par306%20%20%5Co) рисков, в которую также включается оценка причин и условий возникновения рисков, согласно Приложению 3.

20. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Мероприятия по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) разрабатывается (не реже одного раза в год) [план](file:///C%3A%5Cl%20Par340%20%20%5Co) мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно Приложению 4 к настоящему Положению. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков подлежит пересмотру в случае внесения изменений в карту комплаенс-рисков.

22. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков утверждается главой Сосновского муниципального района в срок не позднее 20 декабря года, предшествующего году, на который планируются мероприятия.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

8. Оценка эффективности функционирования

в Сосновском муниципальном районе антимонопольного комплаенса

24. В целях оценки эффективности функционирования в Сосновском муниципальном районе антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели. Перечень и критерии их оценки определены в [Методике](file:///C%3A%5Cl%20Par370%20%20%5Co) расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Сосновском муниципальном районе согласно Приложению 5 к настоящему Положению.

25. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Сосновском муниципальном районе.

26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Сосновском муниципальном районе антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

9. Доклад об антимонопольном комплаенсе

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения в Сосновском муниципальном районе антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения в Сосновском муниципальном районе антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным подразделением (должностным лицом) в коллегиальный орган на утверждение.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района.

Приложение 1к Положению

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Сосновском муниципальном районе

Форма N 1

Уведомление

о проведении публичных консультаций в рамках анализа

нормативных правовых актов на соответствие

их антимонопольному законодательству

|  |
| --- |
| Настоящим администрация Сосновского муниципального района уведомляет о проведении публичных консультаций (наименование нормативных правовых актов) |
| В рамках публичных консультаций все заинтересованные лица могут направить свои предложения и замечания по данным нормативным правовым актам.Предложения и замечания принимаются по адресу: 456510, Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. 50 лет ВЛКСМ, 21, а также по адресу электронной почты: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.Сроки приема предложений и замечаний: с \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.Место размещения уведомления и реестра нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.Все поступившие предложения и замечания будут рассмотрены до \_\_\_\_\_\_\_ года.К уведомлению прилагаются:1. [Анкета](file:///C%3A%5Cl%20Par240%20%20%5Co) для участников публичных консультаций (Форма N 3).Контактные лица:(ФИО), (Должность), (контакты);с 08-00 ч. до 17-00 ч. понедельник - пятница |

Форма N 2

Уведомление

о проведении публичных консультаций в рамках анализа

проекта нормативного правового акта на соответствие

его антимонопольному законодательству

|  |
| --- |
| Настоящим администрация Сосновского муниципального района уведомляет о проведении публичных консультаций (наименование проекта нормативных правовых актов) |
| В рамках публичных консультаций все заинтересованные лица могут направить свои предложения и замечания по данному нормативному правовому акту.Предложения и замечания принимаются по адресу: 456510, Челябинская область, Сосновский район, с. Долгодеревенское, ул. 50 лет ВЛКСМ, 21, а также по адресу электронной почты: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.Сроки приема предложений и замечаний: с \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.Место размещения уведомления и реестра нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.Все поступившие предложения и замечания будут рассмотрены до \_\_\_\_\_\_\_\_ года.К уведомлению прилагаются:1. [Анкета](file:///C%3A%5Cl%20Par240%20%20%5Co) для участников публичных консультаций (Форма N 3).2. (наименование проекта нормативного правового акта).Контактные лица:(ФИО), (Должность), (контакты);с 08-00 ч. до 17-00 ч. понедельник - пятница |

Форма N 3

Анкета для участников публичных консультаций

|  |
| --- |
| По возможности укажите: |
| Наименование организации: |  |
| Сферу деятельности организации: |  |
| Ф.И.О. контактного лица: |  |
| Номер телефон: |  |
| Адрес электронной почты: |  |

Общие сведения о нормативном правовом акте

|  |  |
| --- | --- |
| Сфера государственного регулирования: |  |
| Вид и наименование: |  |

|  |
| --- |
| Наличие (отсутствие) в (проекте) нормативного акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству |
|  |
| Предложения и замечания по (проекту) нормативного правового акта |
|  |

Приложение 2 к Положению

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Сосновском муниципальном районе

УРОВНИ РИСКОВ

нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Сосновского муниципального района по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | Вероятность выдачи администрации Сосновского муниципального района предупреждения |
| Существенный уровень | Вероятность выдачи администрации Сосновского муниципального района предупреждения и возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | Вероятность выдачи администрации Сосновского муниципального района предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение 3 к Положению

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Сосновском муниципальном районе

Карта рисков на «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_г.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Выявленные риски | Описание рисков | Причины возникновения рисков | Условия возникновения рисков | Мероприятия по минимизации и устранению рисков |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |

Приложение 4 к Положению

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Сосновском муниципальном районе

План

мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков

нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Мероприятие | Описание действий | Показатель | Срок | Ответственный |
|  |  |  |  |  |  |

Приложение 5 к Положению

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Сосновском муниципальном районе

Методика

расчета ключевых показателей эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса в Сосновском муниципальном районе

1. Настоящая Методика определяет перечень и порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Сосновском муниципальном районе.

2. Ключевые показатели эффективности и критерии их оценки утверждаются, изменяются и дополняются (по мере необходимости) главой Сосновского муниципального района.

4. Настоящая Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Сосновском муниципальном районе является внутренним документом.

5. Периодом, за который производится оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, является календарный год.

6. К ключевым показателям эффективности присвоен удельный вес - баллы, общей суммой 100 баллов.

В зависимости от набранной суммы баллов распределяются по условным группам. К группе "Высший уровень" относятся набравшие от 80 до 100 баллов, к группе "Хороший уровень" - от 60 до 79 баллов, к группе "Удовлетворительный уровень" - от 40 до 59 баллов, к группе "Неудовлетворительный уровень" - от 0 до 39 баллов.

7. Расчет ключевых показателей эффективности производится путем суммирования полученных баллов при оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели

эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса в Сосновском муниципальном районе

и критерии их оценки

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Ключевой показатель эффективности | Критерии оценки в баллах | Факт (единица) | Оценка в баллах |
| 1. | Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году | 30 |  |  |
| 2. | Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, - 4 единицы в текущем году | 10 |  |  |
| 3. | Выполнение плана мероприятий "дорожной карты" по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства - отсутствуют необоснованные отклонения от плана | 15 |  |  |
| 4. | Наличие в карте рисков: |  |  |  |
|  | - рисков высокого уровня; | 0 |  |  |
|  | - рисков существенного уровня; | 2 |  |  |
|  | - рисков незначительного уровня; | 5 |  |  |
|  | - низкого уровня; | 8 |  |  |
|  | - отсутствие рисков | 15 |  |  |
| 5. | Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов | 10 |  |  |
| 6. | Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа нормативных правовых актов | 10 |  |  |