Постановление администрации Сосновского муниципального района от 13.12.2021г. № 1830

Об утверждении муниципальной программы «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля на территории Сосновского муниципального района Челябинской области на 2022 год»

В соответствии с п. 14, ст. 15.1 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с п. 4, ст. 44 Федерального закона N 248-ФЗ от 31.07.2020 года "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", ст. 12 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации", Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Собрания Депутатов Сосновского муниципального района от 15.09.2021 № 178 «О Положении «О муниципальном земельном контроле на территории Сосновского муниципального района», администрация Сосновского муниципального района Челябинской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить «Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля на территории Сосновского муниципального района Челябинской области на 2022 год» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Управлению муниципальной службы (О.В. Осипова) обеспечить опубликование в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, и размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района Н.Н. Плюскову.

Глава Сосновского

муниципального района Е.Г. Ваганов

Приложение к постановлению

администрации Сосновского

муниципального района

от 13.12.2021г. № 1830

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля

на территории Сосновского муниципального района на 2022 год

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Сосновского муниципального района.

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля на территории Сосновского муниципального района на 2022 год (далее – Программа профилактики). |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ);  Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы | Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района |
| Сроки и этапы реализации программы | 2022 год |
| Источники финансирования | Бюджет муниципального образования. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

Муниципальный земельный контроль осуществляется Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района с 2017 года.

С 1 июля 2021 года в связи с изменением нормативно-правовых механизмов, регламентирующих деятельность контрольных органов в сфере земельного законодательства, контрольные действия проводятся на основании Федерального закона №248-ФЗ. Под контролируемыми лицами в рамках Федерального закона №248-ФЗ понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

Обязательные требования установлены:

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской

Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости".

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации

собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками

земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением

и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту:

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях,

если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-

гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение

плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям Сосновского муниципального района осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования

земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований действующего законодательства о недопустимости

самовольной уступки права пользования землей, самовольной меной земельными участками, а также требований о недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;

- выполнения требований земельного законодательства об использовании

земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 г. N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- требований действующего законодательства о переоформлении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность, требований по своевременному возвращению земельных участков, предоставленных на правах аренды;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный

срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального

земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного

законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте Администрации Сосновского района Челябинской области [www.chelsosna.ru](http://www.chelsosna.ru) размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и итоги по ним.

В 2021 году проверки не проводились ввиду отмены плановых проверок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также отсутствием обращений и заявлений граждан*.*

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц было направлено на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивалось в ходе проверок;

- информирование о результатах проверок и принятых контролируемыми лицами мерах по устранению выявленных нарушений;

За 2020-2021 годы проведены рейдовые осмотры на 387 земельных участках, на площади 9983 га. выявлено 191 нарушения на площади 2433 га.

По результатам контрольных и профилактических мероприятий, проведенных в текущем периоде, наиболее значимыми проблемами являются:

- Самовольное занятие земельных участков – 4 шт.

- Использование земельных участков не по целевому назначению – 10 шт.

- Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель – 191 шт.

По выявленным нарушениям земельного законодательства материалы проверок 2 проверок направлены на рассмотрение в Управление Росреестра по Челябинской области, материалы 1 проверки направлены на рассмотрение в Управление Россельхознадзора по Челябинской области для принятия процессуального решения.

Правообладателям земельных направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требовании, установленных муниципальными правовыми актами, где указано о недопустимости указанных нарушений закона и предложено предпринять действия по устранению нарушений закона и принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и в течении 60 дней с момента получения предостережения о допущенном нарушении направить уведомление об исполнении предостережения.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Основными целями Программы профилактики являются:

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:
2. Снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном земельном контроле на территории Сосновского муниципального района;
4. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
5. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование и форма проведения мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию | Способ реализации |
| 1. Информирование | | | | |
| 1. | Размещение на официальном сайте контрольного органа и актуализация следующей информации: | | | |
| 1.1. | тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; | первичное размещение  I квартал 2022 года  актуализация ежемесячно | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте |
| 1.2. | сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | первичное размещение  14.01.2022 года  актуализация ежемесячно | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО |
| 1.3. | перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | первичное размещение  14.01.2022 г.  актуализация ежемесячно | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО |
| 1.4. | утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; | апрель 2022 года | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.5. | руководства по соблюдению обязательных требований, установленных органами местного самоуправления и / или руководства по соблюдению обязательных требований, установленных федеральными НПА, сформированные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими выработку государственной политики в данной сфере | 14.01.2022 г. | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО |
| 1.6 | перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | 14.01.2022 г. | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО | посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.7. | перечень объектов контроля  либо  перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий с указанием категории риска (при формировании плановых проверок) | 14.01.2022 г. | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО |
| 1.8. | программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий); | 14.01.2022 г. | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО | посредством размещения информации в разделе «муниципальный земельный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.9. | исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | 14.01.2022 г.  далее актуализация ежемесячно | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО |
| 1.10. | сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) | не позднее 14.01.2022 г. | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО |
| 1.11. | сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | I квартал 2022 года | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО | посредством размещения информации в разделе «муниципальный земельный контроль» на официальном сайте контрольного органа |
| 1.12. | доклады о государственном контроле муниципальном контроле; | I квартал года следующего за отчетным | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО |
| 1.13. | доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа; | до 1 апреля 2022 года | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО |
| 1.14. | публичные обсуждения правоприменительной практики | ноябрь 2022 года | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО | посредством ВКС |
| 2. Обобщение правоприменительной практики | | | | |
| *2.1.* | подготовка доклада с результатами обобщения правоприменительной практики | до 1 апреля 2022 года | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО | анализ и письменное оформление результатов правоприменительной практики |
| *2.2.* | публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике | до 1 марта 2022 года | Отдел по земельным отношениям КУИИЗО | Посредством проведения ВКС |
| 1. Объявление предостережения | | | | |
| *3.1.* | Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | постоянно по мере необходимости | Главный специалист отдела по земельным отношениям КУИИЗО | посредством выдачи лично или почтовым отправлением |
| 4. Консультирование | | | | |
| 4. | Разъяснение по вопросам:   1. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; 2. положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля; 3. порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих муниципальный земельный контроль; 4. выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. | постоянно по мере поступления обращений | Начальник отдела по земельным отношениям.  Главный специалист отдела по земельным отношениям КУИИЗО | устно, письменно, посредством ВКС, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте |
| 5. Профилактический визит | | | | |
| *5.* | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи.  Профилактический визит к лицам, приступившим к осуществлению деятельности в контролируемой сфере в 2021 году. | Указать дату, время, место планируемых мероприятий в том количестве, которое необходимо | Начальник отдела по земельным отношениям.  Главный специалист отдела по земельным отношениям КУИИЗО | Посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи*.* |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворённость предпринимательского сообщества контрольной деятельностью в подконтрольной сфере | 70 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | 100% от запланированных |
| 4. | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | 100% от поступивших |
| 5. | Количество случаев и принятых мер по факту несоответствия площади (конфигурации) используемого контролируемым лицом определенной в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости | 100% от поступивших |
| 6. | Количество случаев и принятых мер по факту отклонения местоположения характерной точки границы земельного участка, определенное в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом относительно местоположения границы земельного участка, содержащегося в Едином государственном реестре недвижимости. | 100% от поступивших |
| 7 | Количество случаев и принятых мер по факту несоответствия использования контролируемым лицом земельного участка, выявленное в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости. | 100% от поступивших |
| 8 | Количество случаев и принятых мер по факту отсутствия объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом. | 100% от поступивших |
| 9 | Количество случаев и принятых мер по факту отсутствия в Едином государственном реестре недвижимости сведений о правах на занятый земельный участок или части земельного участка, в том числе использование земельного участка контролируемым лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок. | 100% от поступивших |
| 10 | Количество случаев и принятых мер по факту зарастания сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, не относящейся к многолетним плодово-ягодным насаждениям, за исключением мелиоративных защитных лесных насаждений, земельного участка, свидетельствующее о его неиспользовании для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. | 100% от поступивших |
|  | Количество случаев и принятых мер по факту определения признаков негативных процессов на земельном участке, влияющих на состояние земель сельскохозяйственного назначения и уровень плодородия почвы (водная и ветровая эрозии, сели, подтопление, заболачивание, засоление, иссушение, уплотнение, загрязнение химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнение отходами производства и потребления). | 100% от поступивших |
|  | Количество случаев и принятых мер по факту наличия на земельном участке специализированной техники, используемой для снятия и (или) перемещения плодородного слоя почвы. | 100% от поступивших |
|  | Количество случаев и принятых мер по факту наличия на земельном участке признаков, свидетельствующих о повреждении или уничтожении мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения (утечка воды из канала или отсутствие подачи воды в канале (его части), который входит в мелиоративную систему или является отдельно расположенным гидротехническим сооружением; заболачивание земельного участка, на котором расположены мелиоративная система или отдельно расположенное гидротехническое сооружение), а также мелиоративных защитных лесных насаждений (спиливание, складирование или сжигание древесно-кустарниковой растительности, составляющей защитные лесополосы). | 100% от поступивших |

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| значение показателя | нет отклонения | отклонение больше 20% | отклонение больше 50 % |
| оценка | высокая эффективность | удовлетворительная эффективность | низкая эффективность |

По окончании года контрольный орган подводит итоги реализации программы профилактики, размещая отчёт на сайте контрольного органа не позднее февраля следующего за отчетным годом.