**Оценка воздействия на окружающую среду**

**планируемых к установлению объемов (лимитов, квот)**

**изъятия охотничьих ресурсов**

**на территории Челябинской области в период**

**с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года**

1. **Общие сведения**

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Раздел ОВОС разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995г. № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон «О животном мире»), приказом Минприроды России от 01.12.2020 г. № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду».

Раздел ОВОС разработан на материалы, обосновывающие установление объемов (лимитов и квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Челябинской области в период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года.

Заказчиком деятельности является Управление охраны, федерального государственного надзора и регулирования использования объектов животного мира и их среды обитания Министерства экологии Челябинской области (далее - Управление), представляющее в этом вопросе интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование охотничьими ресурсами в границах закрепленных охотничьих угодий (далее - охотпользователи Челябинской области), подавших заявки на установление квот добычи охотничьих ресурсов, и интересы физических лиц - охотников, осуществляющих пользование охотничьими ресурсами в границах общедоступных охотничьих угодий.

Начальник Управления – Питовин Андрей Александрович, контактный телефон 8351-263-06-30.

Раздел ОВОС разработан на материалы, обосновывающие установление объемов (лимитов и квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Челябинской области в период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года в соответствии с техническим заданием, утвержденным начальником Управления (приложение к ОВОС).

1. **Пояснительная записка по обосновывающей документации**

Намечаемая деятельность соответствует нормам и требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в частности нормам:

- Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Закона Челябинской области от 31.03.2010 г. № 557-ЗО «О регулировании отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Челябинской области»;

- постановления Губернатора Челябинской области от 25.02.2021 г. № 41 (в редакции постановления от 08.11.2021 г. № 300) «О видах разрешенной охоты в охотничьих угодьях на территории Челябинской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

- постановления Губернатора Челябинской области от 31.03.2022 г. № 57 «О сроках осуществления охоты, допустимых для использования орудиях охоты, иных ограничениях охоты в охотничьих угодьях на территории Челябинской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

- приказа Минприроды России от 01.12.2020 г. № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду»;

- приказа Минприроды России от 25.11.2020 г. № 965 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

- приказа Минприроды России от 17.05.2010 г. № 164 «Об утверждении перечня видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи»;

- приказа Минприроды России от 27.11.2020 г. № 981 «Об утверждении Порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию»;

- приказа Минприроды России от 27.07.2021 г. № 512 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 964»;

- приказа Минприроды России от 28.07.2021 г. № 519 «Об установлении порядка ведения, структуры, состава и форм государственного охотхозяйственного реестра, а также порядка сбора и хранения документированной информации, содержащейся в государственном охотхозяйственном реестре, предоставления такой информации заинтересованным лицам, форм обмена такой информацией и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 345 и от 17 июня 2014 г. № 269»;

- приказа Минприроды России от 24.07.2020 г. № 477 «Об утверждении Правил охоты»;

- приказа Минприроды России от 24.08.2021 г. № 585 «О признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 января 2012 г. № 1».

В 2020 и 2021 годах Минприроды России утвержден ряд нормативных правых актов, вступивших в силу в 2021 – 2022 годах, требования которых учтены при разработке проектов лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов в Челябинской области на период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года.

В 2021 году Федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный центр развития охотничьего хозяйства» (далее – ФГБУ ФЦРОХ) проведена работа по разработке и утверждению методик учета численности охотничьих ресурсов, в том числе, были изданы:

- приказ от 24.11.2021 г. № 86, которым утверждена Методика учета численности охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета;

- приказ от 24.11.2021 г. № 89, которым утверждена Методика учета численности охотничьих ресурсов в местах искусственных концентраций;

- приказ от 24.11.2021 г. № 89, которым утверждена Методика учета численности охотничьих ресурсов методом авиаучета.

Намечаемая деятельность полностью соответствует законодательству Российской Федерации, и в полной мере удовлетворяет требованиям действующих нормативных актов в области установления объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Челябинской области.

1. **Цель и потребность реализации намечаемой деятельности**

Основная цель установления лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов – обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования животного мира.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте) лимиты и квоты изъятия устанавливаются для определенных видов охотничьих ресурсов. На территории Челябинской области к таким охотничьим ресурсам относятся: бурый медведь (далее – медведь), сибирская косуля (далее – косуля), европейский лось (далее – лось), азиатский барсук (далее – барсук) и рысь.

Лимит добычи охотничьих ресурсов – объем допустимой годовой добычи охотничьих ресурсов.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения, а также лица, указанные в части 1 статьи 71 Закона об охоте в период с 1 апреля по 10 апреля (включительно) подают в Министерство экологии Челябинской области (далее – Министерство) заявку на установление квот добычи для каждого вида охотничьих ресурсов. В отношении 111 закрепленных охотничьих угодий охотпользователями Челябинской области заключены охотхозяйственные соглашения. По состоянию на 1 января 2022 года 1 охотпользователь Челябинской области не заключил охотхозяйственное согласшение в отношении 1 охотничьего угодья. Форма заявки на установление квот добычи охотничьих ресурсов разработана Министерством в соответствии с Порядком принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию, утвержденным приказом Минприроды России от 27.11.2020 г. № 981 (далее – приказ Минприроды № 981). Форма заявки разослана с информационным письмом от 22.01.2021 г. № 04/458 «О форме заявки на установление квоты добычи»

Квота добычи охотничьих ресурсов - часть лимита добычи охотничьих ресурсов, которая определяется в отношении каждого охотничьего угодья.

Квота добычи охотничьих ресурсов определяется для видов охотничьих ресурсов в соответствии с заявкой, предоставленной юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем, осуществляющими пользование объектами животного мира, в пределах нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности заявленного вида охотничьих ресурсов.

Для подготовки объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Челябинской области на период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года Министерством в период с 1 апреля по 10 апреля (включительно) 2022 года осуществлен сбор заявок охотпользователей Челябинской области на установление квот добычи охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях. Не предоставили заявки на установление квот добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года 2 юридических лица-охотпользователя Челябинской области, а именно: ООО «Охотничье хозяйство «Медвежья радость», ООО «Челябинский завод КПД и СК». Предоставлены заявки от 34 охотпользователей Челябинской области. В этот же срок Министерством определены квоты добычи охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях в отношении барсука, медведя и косули. Добыча лося и рыси в общедоступных охотничьих угодьях Челябинской области не планируется. Министерством на основании поступивших заявок охотпользователей и разработанных квот добычи в общедоступных охотничьих угодьях определен для территории охотничьих угодий Челябинской области общий объем (лимит) добычи указанных видов охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года.

В дальнейшем пользование охотничьими ресурсами будет осуществляться в пределах утвержденных лимитов и квот добычи.

Пользование охотничьими ресурсами осуществляется охотпользователями Челябинской области путем выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов физическим лицам – охотникам.

Использование охотничьих ресурсов регулируется Законом об охоте, Законом Челябинской области от 31.03.2010 года № 557-ЗО «О регулировании отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Челябинской области», нормативными правовыми актами Минприроды России, нормативными правовыми актами Челябинской области.

Охота в Челябинской области ведется преимущественно в любительских и спортивных целях, в ходе которой охотники получают для личного потребления продукцию в виде пушнины, мяса, лекарственного сырья. Охота имеет эстетический и социальный аспект, является одним из важных инструментов регуляции природных экосистем.

Кормовые и защитные условия охотничьих угодий позволяют поддерживать высокую плотность охотничьих животных и ежегодно получать значительное количество ценной продукции. Осуществление мероприятий по охране, воспроизводству охотничьих животных и рациональное их использование способно значительно увеличить объем получаемой продукции.

Использование охотничьих животных базируется на их способности к самостоятельному воспроизводству. Эта способность осуществляется в ходе природных циклических процессов и не требует, при сохранении эволюционно сложившихся экосистем, специальных капитальных вложений. Другой особенностью этих ресурсов является их динамизм во времени (годовые и многолетние колебания численности) и в пространстве (расселение, кочевки).

Пользование охотничьими животными требует экологической ориентации в управлении животным миром, знаний о численности и состоянии их ресурсов, условиях и факторах, оказывающих на них влияние и должно осуществляться в комплексе с системой мер по охране и воспроизводству объектов животного мира, сохранению среды их обитания (статья 35 Закона «О животном мире»).

В результате проведенной работы сделан вывод о том, что проект лимитов изъятия охотничьих ресурсов на территории Челябинской области в период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года выполнен с учетом требований законодательства и не окажет негативного воздействия на окружающую среду Челябинской области.

**4.Описание вариантов достижения цели намечаемой деятельности**

***4.1. Качество охотничьих угодий и их распределение***

Географическое расположение Челябинской области охватывает три природно–ландшафтные зоны (горнолесная, лесостепная и степная), что обуславливает многообразие объектов животного мира. К охотничьим видам животных, разрешенных к добыче в Челябинской области, относится 29 видов зверей и более 60 видов птиц.

В соответствие с Законом об охоте к охотничьим угодьям относятся территории, предоставленные в пользование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее – закреплённые угодья) и общедоступные охотничьи угодья.

Площадь среды обитания охотничьих ресурсов на территории Челябинской области составляет - **8594,78 тыс. га**.

На 1 апреля 2022 года в Челябинской области к охотничьим угодьям относится 131 территория общей площадью **7399,2 тыс. га (100%)**:

**112** закреплённых охотничьих угодий (охотничьи хозяйства), занимающих **6699,3 тыс. га** (**90,5**% от площади охотугодий)*;*

**19** общедоступных охотничьих угодий – **699,9 тыс. га** (**9,5**% от площади охотугодий)*.*

Из числа 112 закрепленных охотничьих угодий в 111 угодьях деятельность осуществляется на основании заключенных охотхозяйственных соглашений и в 1 охотничьем угодье (Кизильское охотничье угодье) деятельность осуществляется на основании долгосрочной лицензии на пользование объектами животного мира. Из числа охотпользователей 35 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей заключили охотхозяйственные соглашения. На основании долгосрочной лицензии в одном охотничьем угодье осуществляет деятельность 1 охотпользователь (Общественная организация «Союз обществ охотников и рыболовов» Челябинской области). Основными охотпользователями являются общественные организации охотников и рыболовов, в их числе: Общественная организация «Союз обществ охотников и рыболовов» Челябинской области, которой предоставлено в пользование 58 охотничьих угодий общей площадью 5486,7 тыс. га, Челябинская городская общественная организация охотников и рыболовов (9 охотничьих угодий – 156,2 тыс. га), Челябинская региональная организация Военно-охотничьего общества (6 охотничьих угодий – 127,5 тыс. га), Челябинская региональная организация ОГО ВФСО «Динамо» (3 охотничьих угодья – 101,5 тыс. га). Иные юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территориях 36 охотничьих угодий площадью 827,4 тыс. га.

К иным территориям, служащим средой обитания охотничьих ресурсов, относятся **1195,58 тыс. га (13,91 % среды обитания)**, в том числе: ООПТ, ЗАТО, земли обороны, зеленые и лесопарковые зоны.

На территории Челябинской области действуют:

**20 государственных природных биологических и государственных комплексных заказников регионального значения** (относятся к категории особо охраняемых природных территорий регионального значения) - **490,373 тыс. га (5,7% среды обитания)**;

**5** особо охраняемых территорий федерального значения (заповедники, национальные парки) – **220,56 тыс. га (2,57 % среды обитания)**;

Охрану государственных заказников регионального значения осуществляет областное государственное учреждение «Особо охраняемые природные территории Челябинской области» (далее – ОГУ «ООПТ Челябинской области»). Охота в заказниках Челябинской области не проводится, за исключением проведения охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов (волк, лисица в связи с превышением максимальной численности или в очагах распространения бешенства, кабан в связи с мероприятиями по предотвращению распространения АЧС). Территории заказников и иных ООПТ являются естественными резерватами охотничьих ресурсов.

Площадь ЗАТО составляет **119,32 тыс. га** **(1,39 % среды обитания)**; земли обороны **42,93 тыс. га** **(0,5 % среды обитания)**; зеленые и лесопарковые зоны **322,40 тыс. га** **(3,75 % среды обитания)**.

* 1. ***Учет численности охотничьих ресурсов***

В целях рационального использования охотничьих животных на территории Челябинской области ежегодно проводятся работы по учету их численности.

Организацию данных работ в Челябинской области осуществляет Министерство экологии Челябинской области - специально уполномоченный государственный орган по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Учет численности охотничьих животных обеспечивают охотпользователи на территориях закрепленных охотничьих угодий. ОГУ «ООПТ Челябинской области» проводит данную работу на территориях государственных заказников регионального значения. Министерство экологии Челябинской области осуществляет учетные работы на территориях общедоступных охотничьих угодий.

Основным методом учетных работ, позволяющих определить численность большинства видов охотничьих животных, является зимний маршрутный учет (далее – ЗМУ).

Из числа видов охотничьих ресурсов, в отношении которых устанавливаются лимит и квоты добычи на территории Челябинской области, данным методом определяется численность лося, косули, рыси. Этим же методом определяется численность волка, оказывающего влияние на численность иных видов охотничьих ресурсов.

В соответствии с разъяснениями Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее именуется – Минприроды России), разосланными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации письмом от 31.12.2010 года № 15-29/21423, для получения оценок численности в отдельном охотничьем хозяйстве могут применяться несколько методик учёта (в местах искуссстенных концентраций, на подкормочных площадках, прогоном на площадках, методом авиаучёта), в том числе методика ЗМУ, позволяющая получить достоверные результаты для отдельных охотничьих хозяйств. Охотпользователи, составляя заявки на установление квот добычи, могут использовать сведения о численности охотничьих ресурсов, полученные в соответствии с указанными методиками учета, при условии выполнения запланированных объёмов работ по ЗМУ.

Численность медведя определяется в весенний период по следам жизнедеятельности по методике В. Пажетнова. В этот же период проводится учет численности барсука по поселениям.

* 1. ***Информация о проведении зимнего маршрутного учета***

***в 2022 году***

Зимний маршрутный учет охотничьих животных на территории Челябинской области в 2022 году организован Министерством экологии Челябинской области (далее - Министерство).

Зимний маршрутный учет охотничьих ресурсов в 2022 году (далее - ЗМУ-2022) проведен в охотничьих угодиях Челябинской области в соответствии с Методикой учета численности охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета», утвержденной приказом ФГБУ ФЦРОХ от 24.11.2021 г. № 86. Приказ Минприроды России от 11.01.2012 № 1 «[Об утверждении Методических указаний](#Par33) по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета» утратил силу с 21.09.2021 года (приказ Минприроды России от 24.08.2021 г. № 585) .

До проведения полевых учетных работ охотпользователями была проведена подготовка к проведению ЗМУ в соответствии с установленными требованиями (назначение ответственных лиц за проведение ЗМУ; подготовка схемы территории охотничьего угодья, иной территории, на которой планируется осуществлять учет зверей и птиц, с нанесением на нее протяженности и количества маршрутов; составление ведомости учетных маршрутов и экспликации площадей категорий среды обитания зверей и птиц, подбор учетчиков и проведение инструктажа).

Охотпользователями на местности с помощью GPS навигаторов определены координаты начальных, поворотных и конечных точек маршрутов с представлением в Министерство соответствующих данных в для последующей подготовки итогового приказа об учетных работах.

Министерством издан приказ от 29 декабря 2021 г. № 909 «Об организации проведения учета численности охотничьих ресурсов методами зимнего маршрутного учета, в местах концентраций и методом авиаучета на территории Челябинской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, в 2022 году».

Учет проводился силами охотпользователей на территориях закреплённых охотничьих угодий, силами ОГУ «ООПТ Челябинской области» на территориях государственных заказников регионального значения. Организация ЗМУ на территориях общедоступных охотничьих угодий возлагалась на специалистов отдела федерального государственного надзора Министерства в соответствующих муниципальных образованиях Челябинской области.

В соответствие с приказом Министерства от 29.12.2021 г. № 909 срок проведения ЗМУ-2022 на территории Челябинской области определён с 15 января по 10 марта 2022 года.

Карточки ЗМУ-2022 с территорий заказников и общедоступных охотничьих угодий поступили в Министерство. Карточки ЗМУ-2022 с закрепленных охотничьих угодий охотпользователями Челябинской области в Министерство не направлялись, предоставлялись только основные показатели учета для проведения расчета численности охотничьих ресурсов.

На территориях закрепленных охотничьих угодий, площадь которых менее 8,0 тыс. га (Мамынкуль, Тукман, Светлинское), учет косули осуществлялся по Методике учета численности охотничьих ресурсов в местах искусственных концентраций, утвержденной приказом ФГБУ ФЦРОХ от 24.11.2021 г. № 89.

* 1. ***Основные факторы, оказывающие влияние на численность объектов животного мира***

К основным факторам, оказывающим влияние на численность охотничьих ресурсов относятся:

1) Добыча охотничьих ресурсов по разрешениям.

В соответствии со статьей 31 Закона «Об охоте» использование охотничьих ресурсов осуществляется гражданами на основании разрешений на добычу определенного количества объектов животного мира в определенном месте или на конкретный срок. Соблюдение данной нормы позволяет сохранять и регулировать численность животных, а также обеспечивает контроль за проведением охоты. По сданным охотниками «Сведениям о добытых охотничьих ресурсах», имеющимся в каждом виде разрешений на добычу охотничьих ресурсов, охотпользователями и Министерством экологии Челябинской области ведется учет добытых охотничьих ресурсов. Обобщенные данные о добыче отражаются в формах государственного охотхозяйственного реестра Челябинской области, ежегодно к 15 сентября и направляемого в Минприроды России.

2) Погодные условия предшествующего года.

Зима 2020-2021 года была умерено холодной и достаточно снежной. Сумма отрицательных температур, один из важнейших показателей суровости зимы, оказался на уровне среднего многолетнего показателя. В январе 2021 года отмечался продолжительный период с морозами ниже -30 градусов. Снегопады прошли в январе и феврале 2021 года. В связи со шквалистым ветром и снегопадами в ряде районов Челябинской области (особенно южные районы: Кизильский, Агаповский,Брединский, Карталинский, Варненский и другие) вводилась режимы «чрезвычайной ситуации», перекрывались для движения автомобильные дороги, отменялись рейсы междугородних автобусов. К концу марта снег продолжал лежать, весенние процессы сдвинулись как минимум на две недели в более позднюю сторону. Режим весенней пожарной опасности на территории области введен только с 10 апреля 2021 года.

Интенсивные лесные пожары начались в третьей декаде апреля. Летние месяцы были жаркими. На территории Челябинской области в летние и осенние месяцы отмечались многочисленные лесные пожары. В том числе существенный урон государственному лесному фонду, а также жилым домам и иным строениям в населенных пунктах Джабык, Запасное был нанесен в результате крупнейшего лесного пожара в июле 2021 года на территории Карталинского муниципального района Челябинской области. Осень была относительно теплой с недостаточным количеством осадков. Уровни всех водоемов к зиме существенно понизились. Наблюдался дефицит влаги в почве.

Зима 2021-2022 года была умерено холодной и достаточно снежной. Сумма отрицательных температур, один из важнейших показателей суровости зимы, оказался на уровне среднего многолетнего показателя. В конце января 2022 года отмечался период с морозами около -30 градусов. Существенные снегопады прошли в конце февраля и в марте 2022 года. В связи со снегопадами в ряде районов Челябинской области (особенно в горно-лесной зоне, через которую проходит автодорога М 5 «Москва-Челябинск») перекрывались для движения автомобильные дороги. К концу марта снег продолжал лежать, весенние процессы сдвинулись как минимум на 7-10 дней в более позднюю сторону. Режим весенней пожарной опасности на территории области введен поэтапно для различных природно-климатических зон области начиная с 1 апреля 2022 года.

1. **Экологическое обоснование лимита изъятия бурого медведя. Оценка воздействия намечаемой деятельности на популяцию бурого медведя.**

При расчете лимита добычи медведя используется численность вида по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов на 1 апреля. Учет медведя проводился в апреле-мае 2021 года с предоставлением охотпользователями данных в Министерство экологии Челябинской области к 31 мая 2021 года. Согласно данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов на 1 апреля 2022 года численность медведя на территории Челябинской области составляла 683 особи, в том числе в закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях 656 особей (683/656). Предлагаемый лимит изъятия медведя в период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года составляет 104 особи.

*Таблица 1.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Вид охотничьих  ресурсов | Численность на 1 апреля года (особей) | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1. | **Бурый медведь** | **598** | **653** | **676/648** | **685/658** | **683/656** |

В соответствии с федеральным законодательством проект лимита добычи медведя составлен на основании заявок охотпользователей и нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27 ноября 2020 года № 965 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» (далее - приказ Минприроды № 965).

Норматив добычи медведей установлен приказом Минприроды № 965 в пределах до 30 % от его численности в охотничьем угодье и вырос в 2 раза по сравнению с ранее действовавшим. Увеличение допустимого норматива добычи медведя повлекло за собой рост заявляемых квот добычи медведя в охотничьих угодьях Челябинской области.

Квоты добычи медведя планируется установить в одном общедоступном охотничьих угодьях Челябинской области в объеме 2 особи.

В закрепленных охотничьих угодьях планируется добыча 102 особей медведя.

Общий планируемый лимит изъятия медведя в объеме 104 особи будет составлять 16,12 % от численности вида 645 особей в охотничьих угодьях, для которых устанавливаются квоты добычи вида на предстоящий год.

В соответствии с Порядком принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию, утвержденным приказом Минприроды России от 27.11.2020 г. № 981 (далее – Порядок, утвержденный приказом Минприроды № 981) охотпользователи при подаче заявки на установление квот добычи указывают в ней данные о добыче вида в период с 1 августа предыдущего года по 31 марта текущего года. По данным Министерства и охотпользователей за указанный период в охотничьих угодьях Челябинской области было добыто 28 особей медведя, или 26,17% от установленной квоты 107 особей на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года.

На протяжении 2018-2021 годов ежегодный лимит добычи медведя в области устанавливался на уровне 11,20-15,62% от численности. Освоение выделяемого лимита находилось на уровне 26,17-34,61 %. Фактически в области добывалось лишь 3,68-4,13% животных от учтенной численности.

Таким образом, при установлении общего лимита в 104 особей в предстоящем охотничьем году может быть реально добыто до 40 особей медведя в охотничьих угодьях Челябинской области, что не окажет отрицательного влияния на состояние численности этого вида животных.

В соответствии с Правилами охоты, утверждёнными приказом Минприроды России от 24.07.2020 г. № 477 (далее – Правила охоты), сроки добычи медведя установлены с 1 августа по 31 декабря в летне-осенний и осенне-зимний периоды охоты и с 21 марта по 10 июня в весенний период охоты. Правилами охоты запрещается добыча медведей в возрасте менее 1 года, а также самок с медвежатами текущего года рождения, за исключением случаев добычи медведей в целях устранения угрозы для жизни и здоровья человека. В Челябинской области сроки добычи медведя установлены постановлением Губернатора Челябинской области от 31.03.2023г. № 57 (далее – постановление от 31.03.2022 г. № 57). Сроки летне-осенней и осенне-зимней охоты на медведя установлены с 1 августа по 31 декабря, сроки весенней охоты установлены с 1 апреля по 15 мая. Ограничения сроков охоты и половозрастных групп животных, разрешенных к добыче, сохранят репродуктивное ядро популяции медведя в Челябинской области.

В соответствии с приложением 2 к приказу Минприроды № 965 запрещена добыча медведя в охотничьих угодьях, в которых показатель минимальной численности зверя ниже 4 особей. Данный показатель рассчитан с использованием максимального норматива 30% допустимого изъятия вида.

Планируемое изъятие 104 особей или 16,12 % от численности 645 особей медведя в охотничьих угодьях, в которых устанавливаются квоты добычи вида на предстоящий год, не окажет влияния на состояние популяции медведя, а имеющиеся ограничения будут способствовать рациональному использованию ресурсов этого вида.

***Описание альтернативных вариантов достижения цели***

А) В случае несоблюдения установленных сроков, лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов.

Несоблюдение установленных сроков, лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов приведет либо к снижению темпов воспроизводства медведя на территории области либо к общему сокращению численности медведя, поскольку нарушится половой и возрастной состав популяции медведя на территории Челябинской области.

Б) В случае отказа от намечаемой деятельности («нулевой вариант»).

Отказ от намечаемой деятельности (отсутствие утвержденных лимитов и квот изъятия медведя на территории Челябинской области) не приведет к резкому увеличению численности данного вида охотничьих ресурсов, поскольку вид имеет ограниченный ареал обитания в пределах горно-лесной местности Челябинской области, с также невысокий воспроизводственный потенциал (самки становятся половозрелыми лишь на 3-й год жизни, чаще приносят 1-2 медвежат).

Данный вариант приемлем, но не соответствует основным принципам природопользования – длительное, не истощительное и рациональное использование природных ресурсов.

С учетом изложенного, воздействие намечаемой деятельности по изъятию объектов животного мира из среды обитания посредством любительской и спортивной охоты на популяцию медведя Челябинской области будет допустимым.

1. **Экологическое обоснование лимитов изъятия барсука и рыси. Оценка воздействия намечаемой деятельности на популяции барсука и рыси.**

**6.1. Барсук.**

Численность барсука в охотничьих угодьях Челябинской области на протяжении последних лет достаточно стабильна и находится в пределах 5,2 - 6,2 тыс. особей. Колебания численности по годам незначительные и варьируют в пределах не более 10 %.

Учет барсука проводился в апреле-мае 2021 года с предоставлением охотпользователями данных в Министерство экологии Челябинской области к 31 мая 2021 года.

Согласно данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов на 1 апреля 2022 года численность барсука на территории Челябинской области составляла 6051 особь, в том числе в закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях 5621 особь (6051/5621). Планируемый лимит изъятия барсука в период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года составляет 481 особь.

*Таблица 2.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Вид охотничьих  ресурсов | Численность на 1 апреля года (особей) | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1. | **Барсук** | **5456** | **6202** | **6200/5515** | **6471/5718** | **6051/5621** |

При расчете лимита добычи барсука в соответствии с приказом Минприроды № 965 используется численность ресурсов по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов на 1 апреля. Лимит изъятия барсука на период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года устанавливается на основании заявок охотпользователей, поданных до 10 апреля 2022 года в Министерство. Охотпользователями поданы заявки на установление квот в 78 закрепленных охотничьих угодьях в объеме 453 особи барсука. Также в общий лимит включаются разработанные специалистами Министерства квоты добычи барсука в 9-ти общедоступных охотничьих угодьях Челябинской области в объеме 28 особей.

Норматив сезонной добычи барсука определяется приказом Минприроды № 965 в объеме до 10 % от численности. Всего планируется лимит добычи барсука на период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года утвердить в количестве 481 особи, что составит 9,13 % от численности 5267 особей в охотничьих угодьях, в которых планируется установить квоты в предстоящий год.

В соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минприроды № 981, охотпользователи при подаче заявки на установление квот добычи указывают в ней данные о добыче вида в период с 1 августа предыдущего года по 31 марта текущего года. По данным Министерства и охотпользователей за указанный период в охотничьих угодьях Челябинской области была добыта 290 особей барсука, или 66,21% от установленной квоты 438 особей на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года.

На протяжении 2018-2021 годов ежегодный лимит добычи барсука в области устанавливался на уровне 6,77-7,77 % от численности. Освоение выделяемого лимита находилось на уровне 50,47-66,21 %. Фактически в области добывалось лишь 3,90-4,48 % животных от учтенной численности.

Таким образом, при установлении общего лимита в 481 особь в предстоящем охотничьем году может быть добыто до 315 особей барсука в охотничьих угодьях Челябинской области, что не окажет отрицательного влияния на состояние численности этого вида животных.

Заявленное к добыче количество барсука не превышает существующий норматив изъятия и не окажет негативного воздействия на численность данного вида, фактическое освоение лимита в 2022 году ожидается в пределах 300-315 особей, что существенно не повлияет на численность барсука в Челябинской области.

***Описание альтернативных вариантов достижения цели***

А) В случае несоблюдения установленных сроков, лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов.

Приказом Минприроды № 965 норматив добычи барсука утвержден в размере до 10 % от численности. Его реализация обеспечивает формирование структуры популяции, при которой численность и состав эксплуатируемой популяции восстанавливается в минимальные сроки.

Несоблюдение установленных сроков, лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов приведет либо к снижению темпов воспроизводства барсука на территории области либо к общему сокращению численности, поскольку нарушится половой и возрастной состав популяции барсука на территории Челябинской области.

Б) В случае отказа от намечаемой деятельности («нулевой вариант»).

Отказ от намечаемой деятельности (отсутствие утвержденных лимитов и квот изъятия барсука на территории Челябинской области) не приведет к резкому увеличению численности данного вида охотничьих ресурсов, поскольку вид очень требователен к местам и условиям для устройства своих нор. Кроме того, барсук занимает определённую и довольно узкую экологическую нишу, расширение которой сверх имеющихся пределов не возможно.

Данный вариант приемлем, но не соответствует основным принципам природопользования – длительное, не истощительное и рациональное использование природных ресурсов.

С учетом изложенного, воздействие намечаемой деятельности по изъятию объектов животного мира посредством осуществления любительской и спортивной охоты на популяцию барсука Челябинской области будет допустимым.

* 1. **. Рысь.**

В Челябинской области этот типичный лесной вид встречается преимущественно на одной третьей части территории области и в основном заселяет горно-лесные районы, где сосредоточена основная часть областных ресурсов рыси. Вне пределов этой территории рысь встречается в островных борах Брединского, Карталинского, Пластовского муниципальных районов, относящихся к степной зоне Челябинской области. По данным ЗМУ-2022 года в степных и лесо-степных районах Челябинской области, в том числе имеющих островные боры (Брединский, Пластовский, Уйский, Чесменский и другие районы), учтено 84 особи рыси, или 23,20 % от численности рыси в закрепленных и общедоступных угодьях.

Более всего в масштабах области рысь заселяет горно-лесные районы. По данным ЗМУ-2022 на данных территориях (Ашинский, Верхнеуфалейский, Златоустовский, Карабашский, Кыштымский, Катав-Ивановский, Миасский, Каслинский, Кусинский, Нязепетровский, Саткинский районы) учтено 278 особей рыси, или 76,80 % от обитающих в закрепленных и общедоступных угодьях. Численность рыси на территории Челябинской области в 2022 году составляет 382 особи, в том числе в закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях 362 особи (382/362).

*Таблица 3.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Вид  охотничьих  ресурсов | Численность на 1 апреля года (особей) | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1. | **Рысь** | **257** | **301** | **353/330** | **458/356** | **382/362** |

Нормативы добычи рыси установлены приказом Минприроды № 965 в объемах до 10 % от численности.

На протяжении 2018-2021 годов ежегодный лимит добычи рыси в области устанавливался на уровне 4,28-5,95 % от численности. Освоение лимита составляло 42,86-60,0 %. От общей численности рыси фактически добывалось 2,33-2,62 %. Фактов незаконной добычи рыси в 2020 - 2021 годах не фиксировалось.

В 2022 году 4-мя охотпользователями заявлено к добыче на территориях 11-ти закрепленных охотничьих угодий 23 особи рыси, что составляет 8,46 % от суммарной итоговой численности 272 особей рыси, определённой в охотничьих угодьях, в которых планируется установление квот в предстоящем году. Планируемый процент изъятия соответствует установленному нормативу. Всего добыча рыси планируется на территориях 11-ти закреплённых охотничьих угодий, в общедоступных охотничьих угодьях данный вид добываться не будет. При определении квоты добычи по конкретным охотничьим угодьям норматив изъятия установлен не более 10 % от численности вида в каждом охотничьем угодье.

Планирование лимита добычи рыси в объеме 23 особи будет способствовать сохранению и воспроизводству данного вида на территории Челябинской области, а также снизит фактор хищничества данного вида по отношению к другим охотничьим ресурсам в соответствующих закреплённых охотничьих угодьях.

***Описание альтернативных вариантов достижения цели***

А) В случае несоблюдения установленных сроков, лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов.

Несоблюдение установленных сроков, лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов приведет либо к снижению темпов воспроизводства рыси на территории области либо к общему сокращению численности, поскольку нарушится половой и возрастной состав популяции рыси на территории Челябинской области.

Б) В случае отказа от намечаемой деятельности («нулевой вариант»).

Отказ от намечаемой деятельности (отсутствие утвержденных лимитов и квот изъятия рыси на территории Челябинской области) не приведет к резкому увеличению численности данного вида охотничьих ресурсов, поскольку вид распространен преимущественно в горно-лесной местности на одной третьей части территории Челябинской области, имеет невысокий воспроизводственный потенциал (самки в основном приносят 1-2 детёнышей).

Данный вариант приемлем, но не соответствует основным принципам природопользования – длительное, не истощительное и рациональное использование природных ресурсов.

С учетом изложенного, воздействие намечаемой деятельности по изъятию объектов животного мира посредством осуществления любительской и спортивной охоты на популяцию рыси Челябинской области будет допустимым.

1. **Экологическое обоснование лимитов изъятия сибирской косули и лося. Оценка воздействия намечаемой деятельности на популяции сибирской косули и лося.**

**7.1. Косуля сибирская.**

В период 2018-2021 годов численность косули находилась на довольно высоком уровне (64,8 – 80,75 тыс. особей). По данным мониторинга в указанные годы средняя численность косули в области составляла около 73,6 тыс. особей.

По результатам ЗМУ-2021 численность косули в Челябинской области составила 76290 особей. По данным ЗМУ-2022 численность косули в Челябинской области составила 76284 особи, в том числе в закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях 70988 особей (76284/70988).

*Таблица 4.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Вид  охотничьих  ресурсов | Численность на 1 апреля года (особей) | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1. | **Сибирская**  **косуля** | **64769** | **72816** | **80747/72490** | **76290/69768** | **76284/70988** |

Приказом Минприроды России № 965 установлен порядок исчисления лимитов и квот добычи видов охотничьих ресурсов, в том числе косули. Согласно указанному приказу норматив допустимого изъятия косули определяется исходя из плотности обитания животных в каждом конкретном охотничьем хозяйстве. Приказ определяет процентное соотношение планируемого изъятия молодняка косули в возрасте до 1 года от установленной квоты для охотничьего угодья. Доля молодняка косули в возрасте до 1 года при планировании добычи данного вида охотничьих ресурсов составляет не менее 30 % от квоты. Это способствует наиболее рациональному использованию данного вида охотничьих ресурсов.

Лимит добычи косули в период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года планируется установить в количестве 6790 особей. В проекте квот добычи косули установлено половозрастное соотношение животных, предлагаемых к добыче, только для общедоступных охотничьих угодий Челябинской области, в том числе: взрослые самцы во время гона – 5 особей (7,04% от планируемой для ООУ квоты в 71 особь); взрослые животные без подразделения по половому признаку – 37 особей; в возрасте до 1 года – 29 особей (40,85% от планируемой для ООУ квоты в 71 особь).

В закрепленных охотничьих угодьях охотпользователи будут самостоятельно определять объемы изъятия косули в возрасте до 1 года, взрослых животных (самцов во время гона, без подразделения по половому признаку) в пределах общей установленной квоты добычи вида в соответствии с утвержденными нормативами (норматив допустимого изъятия взрослых самцов косули устанавливается не более 15% от квоты, норматив допустимого изъятия молодняка в возрасте до 1 года, без подразделения по половому признаку, устанавливается для косули не менее 30 % от квоты) после утверждения Губернатором Челябинской области лимита добычи охотничьих ресурсов и смогут перераспределять их в течение срока охоты в соответствии с утвержденными нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов в пределах срока действия утвержденного лимита добычи охотничьих ресурсов.

Браконьерство наносит достаточно большой урон численности косули, фактический объем которого достаточно трудно оценить. Однако при установлении низких лимитов при легальной добыче косули в объемах до 10,0 % от численности иные факторы гибели косули (от браконьерства, хищников, и по иным причинам) не приводят к сокращению численности косули.

Большую роль в сохранении и увеличении численности косули играют государственные заказники регионального значения (Анненский, Шуранкульский, Черноборский и другие). В 2022 году на территориях госзаказников Челябинской области учтено 5296 особей косули, или 6,94 % от общей численности в Челябинской области. Охота в заказниках полностью запрещена. В заказниках усилена охрана, проводится комплекс необходимых биотехнических мероприятий. Кроме того, охотпользователями проводится достаточно большой объем работ по охране и воспроизводству косули в закреплённых охотничьих угодьях (возделывание кормовых полей из высококалорийных и влагоемких культур, прокладка троп в многоснежный период и другие мероприятия).

На протяжении 2017-2019 годов ежегодный лимит добычи сибирской косули в области устанавливался на уровне 7,8-9,5% от численности. Освоение выделяемого лимита находилось на уровне 64,32-71,32 %. Фактически в области добывалось лишь 5,2-6,1 % животных от учтенной численности.

Фактическое изъятие косули в период охоты 2021-2022 годов, по материалам Министерства (для территорий ООУ) и информации охотпользователей (для территорий ЗОУ) составило 5070 особей, то есть на уровне 78,79 % от установленной квоты 6435 особей, или 7,29 % от численности 69503 особей, определенной как суммарная итоговая численность вида в охотничьих угодьях, в которых утверждены квоты (объемы) добычи в предыдущий год.

Изъятие до 7,0 – 8,0 % от численности косули в области, с учетом ее гибели от иных причин (волки и другие хищники, браконьерство, наезд автотранспорта и др.), не окажет влияние на состояние окружающей среды, а планируемые мероприятия будут способствовать рациональному использованию ресурсов этого вида.

***Описание альтернативных вариантов достижения цели***

А) В случае несоблюдения установленных сроков, лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов.

Добывание косули на территории Челябинской области регламентируется двумя периодами: 1-й период - с 20 августа по 20 сентября (производится изъятие взрослых самцов косули во время гона), и 2-й период - с 1 октября по 10 января (производится изъятие всех половозрастных групп косули). Лимит добычи косули в период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года планируется установить в количестве 6790 особей, что составит 9,56 % от численности 70998 особей в охотничьих угодьях, в которых предполагается установление квот добычи в предстоящий год. В проекте квот добычи косули установлено половое и возрастное соотношение предлагаемых к добыче особей только для общедоступных охотничьих угодий Челябинской области, в том числе: взрослые самцы косули во время гона – 5 особей (7,04 % от планируемой для ООУ квоты); взрослые животные без подразделения по половому признаку– 37 особей; молодняк в возрасте до 1 года – 29 особей (40,85 % от планируемой для ООУ квоты). Для закрепленных охотничьих угодий установлена общая квота добычи в количестве 6719 особей. В закрепленных охотничьих угодьях охотпользователи будут самостоятельно определять объемы изъятия косули в возрасте до 1 года, взрослых животных (самцов во время гона, без подразделения по половому признаку) в пределах общей установленной квоты добычи вида в соответствии с утвержденными нормативами после утверждения Губернатором Челябинской области лимита добычи охотничьих ресурсов и смогут перераспределять их в течение срока охоты в соответствии с утвержденными нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов в пределах срока действия утвержденного лимита добычи охотничьих ресурсов.

Установленный приказом Минприроды № 965 норматив добычи косули по половому и возрастному признаку основан на рациональном использовании природных ресурсов (норматив допустимого изъятия взрослых самцов косули устанавливается не более 15% от квоты, норматив допустимого изъятия молодняка в возрасте до 1 года, без подразделения по половому признаку, устанавливается для косули не менее 30 % от квоты). Его реализация обеспечивает формирование структуры популяции, при которой численность и состав эксплуатируемой популяции восстанавливается в минимальные сроки.

Несоблюдение установленных сроков, лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов приведет либо к снижению темпов воспроизводства косули на территории области либо к общему сокращению численности, поскольку нарушится половой и возрастной состав популяции косули на территории Челябинской области.

Б) В случае отказа от намечаемой деятельности («нулевой вариант»).

Отказ от намечаемой деятельности (отсутствие утвержденных лимитов и квот изъятия косули на территории Челябинской области) не приведет к резкому увеличению численности данного вида охотничьих ресурсов. Охотничьи угодья Челябинской области имеют определенные кормовые, защитные условия для косули. Численность косули в Челябинской области близка к предельной емкости охотничьих угодий.

С учетом изложенного, воздействие намечаемой деятельности по изъятию объектов животного мира (охоты) на популяцию косули Челябинской области будет допустимым.

* 1. **Лось.**

Лось является одним из основных и наиболее важных объектов любительской и спортивной охоты на территории Челябинской области.

Данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов позволяют отслеживать численность вида. В период 2018-2021 годов численность лося составляла от 7,78 тыс. до 9,94 тыс. особей. По данным зимнего маршрутного учета в 2021 году численность лося составила 9938 особей. По данным ЗМУ-2022 численность лося в Челябинской области определена в 10425 особей, в том числе в закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях 9737 особей (10425/9737).

*Таблица 5.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Вид  охотничьих  ресурсов | Численность на 1 апреля года (особей) | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1. | **Лось** | **8466** | **7779** | **8684/8010** | **9938/8995** | **10425/9737** |

На протяжении 2018-2021 годов ежегодный лимит добычи лося в области устанавливался на уровне 5,61-6,59 % от численности. Освоение выделяемого лимита находилось на уровне 67,47-79,54 %. Фактически в области добывалось лишь 3,58-5,24 % животных от учтенной численности.

При планировании лимита и квот добычи лося соблюдаются требования приказа Минприроды России № 965. Лимит добычи лося в период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года планируется установить в количестве 727 особей, что составит 7,60 % от численности 9567 особей в охотничьих угодьях, в которых предполагается установление квот добычи в предстоящий год. В общедоступных охотничьих угодьях Челябинской области добыча лося не планируется, поэтому в проекте квот добычи лося установлено общее количество добываемых животных. В закрепленных охотничьих угодьях охотпользователи будут самостоятельно определять объемы изъятия лося в возрасте до 1 года, взрослых животных (самцов во время гона, без подразделения по половому признаку) в пределах общей установленной квоты добычи вида в соответствии с утвержденными нормативами (норматив допустимого изъятия взрослых самцов лося устанавливается не более 15% от квоты, норматив допустимого изъятия молодняка в возрасте до 1 года, без подразделения по половому признаку, устанавливается для лося не менее 20 % от квоты) после утверждения Губернатором Челябинской области лимита добычи охотничьих ресурсов и смогут перераспределять их в течение срока охоты в соответствии с утвержденными нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов в пределах срока действия утвержденного лимита добычи охотничьих ресурсов.

Большую роль в сохранении и увеличении численности лося играют государственные заказники регионального значения (Аршинский, Нязепетровский, Серпиевский и другие). В 2022 году на территориях госзаказников Челябинской области учтено 688 особей лося, или 6,60 % от общей численности в Челябинской области. Охота в заказниках полностью запрещена. В заказниках усилена охрана, проводится комплекс необходимых биотехнических мероприятий. Кроме того, охотпользователями проводится достаточно большой объем работ по охране и воспроизводству лося в закреплённых охотничьих угодьях (обустройство новых солонцов, выкладка соли в действующие солонцы, подрубка кормовых культур (осина, ива и другие).

Установленный приказом Минприроды № 965 норматив добычи лосей по половому и возрастному признаку (норматив допустимого изъятия взрослых самцов лося устанавливается не более 15% от квоты, норматив допустимого изъятия молодняка в возрасте до 1 года, без подразделения по половому признаку, устанавливается для лося не менее 20 % от квоты) основан на рациональном использовании природных ресурсов. Его реализация обеспечивает формирование структуры популяции, при которой численность и состав эксплуатируемой популяции восстанавливается в минимальные сроки.

***Описание альтернативных вариантов достижения цели***

А) В случае несоблюдения установленных сроков, лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов.

Добывание лося на территории Челябинской области регламентируется двумя периодами: 1-й период - с 1 cентября по 30 сентября (производится изъятие взрослых самцов лося во время гона), и 2-й период - с 15 сентября по 10 января (производится изъятие всех половозрастных групп лося).

Несоблюдение установленных сроков, лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов приведет либо к снижению темпов воспроизводства лося на территории области либо к общему сокращению численности лосей, поскольку нарушится половой и возрастной состав популяции лося на территории Челябинской области.

Б) В случае отказа от намечаемой деятельности («нулевой вариант»).

Охота на лося в Челябинской области не проводилась с 1997 по 2010 годы. Это было связано со снижением численности лося на территории области и проведением работ по увеличению численности популяции данного вида путём проведения охранных и воспроизводственных мероприятий в охотничьих угодьях Челябинской области.

Отказ от намечаемой деятельности (отсутствие утвержденных лимитов и квот изъятия лося на территории Челябинской области) не приведет к резкому увеличению численности данного вида охотничьих ресурсов, поскольку вид имеет невысокий воспроизводственный потенциал (самки становятся половозрелыми лишь на 3-й год жизни, преимущественно рождается 1-2 лосенка). По информации доктора биологических наук Данилкина А.А. в Челябинской области плодовитость лосей, по данным лицензионного отстрела в 1971-1996 годах, находилась в пределах 1,10-1,54 эмбриона на беременную самку. В природе летом во многих районах у каждой встреченной с потомством лосихи регистрируется 1,30-1,43 телёнка, но с каждым месяцем их число сокращается. (Монография «Оленьи (Cervidae)/А.А. Данилкин.М.: ГЕОС,1999, 552 с. (Млекопитающие России и сопредельных регионов)» стр. 235, 236, 239, 240).

Данный вариант приемлем, но не соответствует основным принципам природопользования – длительное, не истощительное и рациональное использование природных ресурсов.

С учетом изложенного, воздействие намечаемой деятельности по изъятию объектов животного мира (охоты) на популяцию лося Челябинской области будет допустимым.

1. **Меры по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности**

***8.1 Осуществление федерального государственного охотничьего надзора на территории Челябинской области***

Наряду с проведением законной охоты на основании выданных разрешений на добычу охотничьих ресурсов, распространены случаи незаконной охоты, направленной на добычу, прежде всего, копытных животных. Незаконная охота оказывает негативное воздействие на популяции животных и приводит к сокращению численности охотничьих ресурсов. Министерством экологии Челябинской области и охотпользователями принимаются меры по снижению негативного воздействия незаконной охоты на популяции животных.

В 2021 году в Министерстве экологии Челябинской области численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор (далее - охотничьи инспектора) составляла 30 штатных единиц, при этом 23 единицы охотничьих инспекторов осуществляли деятельность в 40 муниципальных образованиях Челябинской области, имеющих фонд охотничьих угодий. На 31.12.2021 года в Челябинской области общая площадь 131 охотничьего угодья составляет 7399,2 тыс. га, в том числе 112 закрепленные охотничьи угодья - 6699,3 тыс. га; 19 общедоступные охотничьи угодья - 699,9тыс. га. На одного охотничьего инспектора в муниципальных образованиях Челябинской области приходится 321,7 тыс. га охотничьих угодий, на которых осуществляются мероприятия по охране и контролю объектов животного мира. Иные территории, являющиеся средой обитания охотничьих ресурсов, но не отнесенные к охотничьим угодьям (за исключением ООПТ федерального значения) занимают площадь 742,73 тыс. га.

Федеральный государственный охотничий надзор в отношении физических лиц специалистами Министерства осуществлялся в 2021 году при проведении плановых рейдовых осмотров, обследований охотничьих угодий, а также при проведении совместных рейдовых мероприятий с сотрудниками правоохранительных органов, работниками охотпользователей, специалистами Областного государственного учреждения «Особо охраняемые природные территории Челябинской области» (ОГУ ООПТ). В рамках сохранения объектов животного мира специалистами отдела федерального государственного надзора в 2021 году проведено 2347 мероприятий по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) за соблюдением гражданами требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях. В ходе мероприятий выявлено 553 нарушения в области охраны и использования объектов животного мира, в том числе 492 административных правонарушения и 61 нарушение, имеющее признаки уголовных преступлений. По фактам административных правонарушений возбуждено 491 административное дело, привлечено к ответственности 441 человек. Доля привлеченных к ответственности лиц за нарушения законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов к общему количеству возбужденных дел об административных правонарушениях в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов составила 89,63 процента. Наложено административных штрафов на общую сумму 692,5 тыс. рублей, в том числе на юридических лиц – 200,0 тыс. рублей; на должностных лиц – 20,0 тыс. рублей; на физических лиц 472,5 тыс. рублей. На 31.12.2021 года взыскано административных штрафов на сумму 438,5 тыс. рублей (63,32 процента). 2021 году на территории Челябинской области выявлено незаконное изъятие 4 особей пернатой дичи, 4 особей пушных животных, 130 особей копытных животных. Общий ущерб, причиненный объектам животного мира, в результате незаконного изъятия 138 объектов животного мира составил 21541,6 тыс. рублей. Виновным лицам предъявлено исков за незаконное изъятие объектов животного мира из среды обитания на общую сумму 8335,6 тыс. рублей, в том числе по административным правонарушениям 710,6 тыс. рублей. Взыскано 5497,38, тыс. рублей в качестве возмещения вреда объектам животного мира (65,9 процента), в том числе 129,0 тыс. рублей по административным делам. Изъято 29 единиц огнестрельного оружия. Судебными инстанциями рассмотрено 13 уголовных дела. Привлечено к ответственности 17 человек. Судебными органами в ходе рассмотрения уголовных дел на нарушителей наложено 180,0 тыс. штрафов в качестве меры уголовной ответственности. Судами конфискованы в доход государства 11 (одиннадцать) охотничьих ружей, служивших орудиями преступления. В 2021 году выявлено 26 фактов незаконного оборота продукции охоты, по данным случаям возбуждено 26 дел об административных правонарушениях, привлечено к ответственности 25 правонарушителей.

*Таблица 6.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Показатель результатов исполнения переданных полномочий по надзору | 2019  год | 2020  год | 2021  год |
| 1. | Выявлено нарушений законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания | 618 | 495 | 553 |
| 2. | Составлено протоколов об административном правонарушении | 531 | 424 | 492 |
| 3. | Вынесено постановлений о привлечении граждан к административной ответственности | 482 | 411 | 471 |
| 4. | Подано заявлений на возбуждение уголовного дела по статье 258 УК РФ | 87 | 71 | 61 |
| 5. | Судами по нарушениям в области охраны и использования объектов животного мира по статье 258 УК РФ  - вынесено приговоров  - осуждено (чел.) | 24  20 | 16  19 | 13  17 |
| 6. | Наложено административных штрафов (тыс. рублей) | 354,0 | 420,0 | 692,5 |
| 7 | Взыскано административных штрафов (тыс. рублей) | 311,0 | 314,5 | 438,5 |
| 8. | Предъявлено исков за незаконное изъятие объектов животного мира (тыс. рублей) | 7551,87 | 10478,0 | 8335,6 |
| 9. | Взыскано исков на сумму (тыс. рублей) | 5392,93 | 5887,15 | 5497,38 |
| 10. | Изъято огнестрельного оружия (шт.) | 36 | 33 | 29 |
| 11. | Конфисковано оружия по решению суда (шт.) | 8 | 8 | 11 |
| 12. | Выявлена незаконная добыча объектов животного мира, в том числе:  - копытные животные  - медведи  - пушные звери  - пернатая дичь | 145  1  4  22 | 171  0  10  4 | 130  0  4  4 |

***8.2 Мероприятия по регулированию численности волка на территории Челябинской области***

Негативное воздействие на популяции копытных животных оказывают хищники. Основным и достаточно многочисленным хищником в Челябинской области является волк. Волк населяет как лесные, так и степные районы Челябинской области.

Численность волка на территории Челябинской области по данным ЗМУ-2020 составила 281 особь.

Численность волка на территории Челябинской области по данным ЗМУ-2021 составила 285 особей.

Численность волка на территории Челябинской области по данным ЗМУ-2022 составила 179 особей.

Средняя многолетняя численность волка за период 2018-2022 годов составила 262 особи.

*Таблица 7.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Вид охотничьих  ресурсов | Год | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1. | **Волк** | **221** | **343** | **281** | **285** | **179** |

Расселение волков по территории области в последние годы идет в основном из горных районов, примыкающих к границам Республики Башкортостан: Ашинского, Катав-Ивановского, Усть-Катавского, Саткинского, Златоустовского, Кусинского, Нязепетровского, а также из Брединского и Карталинского районов, примыкающих к границе с Республикой Казахстан.

По данным ЗМУ-2022 в трех муниципальных районах Челябинской области (Верхнеуральский, Пластовский, Чесменский), имеющих на своей территории островные боры, обитало 25 особей волка, или 13,97 % от численности. В тоже время в 11 районах горно-лесной местности (Ашинский, Верхнеуфалейский, Златоустовский, Карабашский, Кыштымский, Миасский, Каслинский, Катав-Ивановский, Кусинский, Нязепетровский, Саткинский) обитало 154 особи волка, или чуть более 86% от численности.

Волк является носителем многих опасных болезней, в том числе: зудневая чесотка, трихинеллез, чума плотоядных, бешенство. Но опасные заболевания не причиняют существенного вреда популяции волков.

Поскольку ущерб охотничьему хозяйству от деятельности волков достаточно велик, и они являются переносчиками опасных болезней, общих для человека и животных, на территории Челябинской области проводятся мероприятия по сдерживанию численности волка.

По данным, представленным охотпользователями для ведения государственного охотхозяйственного реестра, в период с 1 августа 2018 года до 1 августа 2019 года на территории Челябинской области добыт 61 волк при осуществлении любительской и спортивной охоты. Также добыто 17 особей волка при выполнении мероприятий по регулированию численности хищника в охотничьих угодьях Челябинской области.

По данным, представленным охотпользователями для ведения государственного охотхозяйственного реестра, в период с 1 августа 2019 года до 1 августа 2020 года на территории Челябинской области добыто 86 волков при осуществлении любительской и спортивной охоты. Также добыто 22 особи волка при выполнении мероприятий по регулированию численности хищника в охотничьих угодьях Челябинской области.

По данным, представленным охотпользователями для ведения государственного охотхозяйственного реестра, в период с 1 августа 2020 года до 1 августа 2021 года на территории Челябинской области добыто 73 волка при осуществлении любительской и спортивной охоты. Также в 2021 году добыто 25 особей волка при выполнении мероприятий по регулированию численности хищника в охотничьих угодьях Челябинской области.

Осуществление любительской и спортивной охоты на волка и проведение специальных мероприятий по регулированию численности хищника на территории Челябинской области позволяет держать его численность под контролем и обеспечивает сокращение ущерба, наносимого волками диким копытным и другим животным в Челябинской области.

1. **Краткое содержание программ мониторинга и после проектного анализа**

Для контроля за соблюдением лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов в период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года в соответствии с приказом Минприроды России от 28.07.2021 г. № 519 «Об установлении порядка ведения, структуры, состава и форм государственного охотхозяйственного реестра, а также порядка сбора и хранения документированной информации, содержащейся в государственном охотхозяйственном реестре, предоставления такой информации заинтересованным лицам, форм обмена такой информацией и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 345 и от 17 июня 2014 г. № 269» охотпользователями в отношении закреплённых охотничьих угодий будет предоставлена:

- документированная информация о плодовитости копытных животных, отнесенных к охотничьим ресурсам, за период с 1 апреля 2022 года по 31 марта 2023 года;

- документированная информация о добыче копытных животных, отнесенных к охотничьим ресурсам, за период с 1 августа 2022 года по 31 июля 2023 года;

- документированная информация о добыче медведя за период с 1 августа 2022 года по 31 июля 2023 года;

- документированная информация о добыче пушных животных, отнесенных к охотничьим ресурсам, за исключением документированной информации о добыче волка, за период с 1 августа 2022 года по 31 июля 2023 года (в отношении барсука и рыси);

- документированная информация о добыче волка за период с 1 августа 2022 года по 31 июля 2023 года.

В рамках заявочной кампании в период с 1 апреля по 10 апреля (включительно) 2023 года охотпользователи в заявках предоставят данные о фактической добыче в предыдущий период с 1 августа 2022 года по 31 марта 2023 года видов охотничьих ресурсов: барсук, медведь, косуля, лось, рысь. При этом в отношении косули и лося будут указаны сведения о добыче взрослых животных (самцы в период гона, взрослые животные без подразделения по половому признаку), животные в возрасте до 1 года.

В целях подтверждения рационального использования охотничьих ресурсов на территории Челябинской области будут продолжены работы по учету численности животных:

в период с 15 января по 10 марта 2023 года:

- зимний маршрутный учет (будут получены данные о численности косули, лося, рыси);

в период с апреля по май 2023 года:

- весенний учет численности медведя по следам и методом картирования участков обитания;

- весенний учет барсука по следам жизнедеятельности и поселениям.

**10. Выводы**

Допустимый вариант воздействия на окружающую среду и на состояние объектов животного мира из всех рассмотренных альтернативных вариантов избирался по основаниям наиболее соответствующим принципам:

- обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия;

- определение объема добычи охотничьих ресурсов с учетом экологических, социальных и экономических факторов.

В результате проведенной работы сделан вывод о том, что представленный проект лимитов и квот изъятия охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2022 года до 1 августа 2023 года на территории Челябинской области выполнен с учетом требований законодательства и не окажет негативного воздействия на окружающую среду Челябинской области, в том числе на численность эксплуатируемых видов охотничьих ресурсов и иных объектов животного мира.

Начальник Управления охраны,

федерального государственного надзора

и регулирования использования объектов

животного мира и их среды обитания А.А. Питовин

Бакланов Владимир Николаевич

(8351) 264-74-41