Постановление администрации Сосновского муниципального района Челябинской области от 21.12.2017 № 4533

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Сосновского муниципального района» на 2018-2020 годы |

Руководствуясь ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст. 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Сосновского муниципального района, решением Собрания депутатов Сосновского муниципального района от 16.10.2013 № 656 «О положении «О бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе», постановлением администрации Сосновского муниципального района от 09.08.2016 года № 1243 « О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Сосновского муниципального района, их формирования и реализации», администрация Сосновского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Сосновского муниципального района» на 2018-2020 годы (Приложение).

2. Управлению муниципальной службы администрации Сосновского муниципального района (Осипова О.В.) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте органов местного самоуправления Сосновского муниципального района в сети Интернет.

3. Организацию выполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы Сосновского муниципального района, начальника финансового отдела Тимченко Т.В.

Глава Сосновского

муниципального района Е.Г.Ваганов

Приложение

к постановлению администрации

Сосновского муниципального района

от 21.12.2017 года № 4533

Муниципальная программа

**«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ СОСНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА»**

на 2018-2020 годы

Паспорт

муниципальной программы Сосновского муниципального района

«Управление муниципальными финансами Сосновского муниципального района»

на 2018-2020 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Финансовый отдел администрации Сосновского муниципального района |
| Соисполнители муниципальной программы | отсутствуют |
| Подпрограммы муниципальной программы | отсутствуют |
| Программно-целевые инструменты муниципальной программы | отсутствуют |
| Основные цели муниципальной программы | Повышение качества управления муниципальными финансами  |
| Основные задачи муниципальной программы | - организация бюджетного процесса в Сосновском муниципальном районе и создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;- выравнивание финансовых возможностей сельских поселений Сосновского муниципального района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;- обеспечение деятельности по управлению муниципальными финансами Сосновского муниципального района в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы |  - отношение размера дефицита бюджета к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней - отношение объема просроченной кредиторской задолженности районного бюджета к общему объему расходов районного бюджета - удельный вес расходов бюджета района, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета района, процентов - соблюдение порядка и сроков разработки проекта бюджета, установленных бюджетным законодательством и нормативным правовым актом органа местного самоуправления - проведение публичных слушаний по проекту бюджета района на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении районного бюджета - размещение на официальном сайте района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" актуальной информации о бюджете района и отчета об исполнении бюджета района в доступной для граждан форме - прирост налоговых поступлений бюджета Сосновского муниципального района - процент абсолютного отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов районного бюджета за отчетный год от первоначального плана - исполнение районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2018 - 2020 годы без разделения на отдельные этапы ее реализации. |
| Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы |

|  |  |
| --- | --- |
| Источники финансирования | Годы |
| 2018 | 2019 | 2020 | ВСЕГО |
| Федеральный бюджет | 3 158,2 | 3 192,4 | 3 309,6 | 9 660,20 |
| Областной бюджет | 43 079,0 | 34 463,0 | 34 463,0 | 112005 |
| Районный бюджет | 16 426,1 | 15 042,2 | 15 792,2 | 47260,5 |
| ВСЕГО по программе | 62 663,30 | 52 697,60 | 53 564,80 | 168 925,7 |

 |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Реализация Программы позволит:- создать условия для обеспечения сбалансированности и устойчивости районного бюджета;- создать условия для повышения бюджетного потенциала района, в том числе за счет роста собственных доходов, а также за счет эффективного осуществления бюджетных расходов, направленных на достижение конечного социально-экономического результата. - обеспечить формирование районного бюджета на основе программно-целевого подхода, позволяющего осуществлять планирование бюджетных ассигнований с учетом показателей реализации муниципальных программ Сосновского муниципального района.- увеличить долю расходов бюджета Сосновского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ к 2020 году до 94 % в общем объеме расходов бюджета района;- оказать финансовую поддержку в рамках межбюджетных отношений бюджетам поселений, направленную на выравнивание и повышение их бюджетной обеспеченности;- улучшить качество прогнозирования основных параметров бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета Сосновского муниципального района;- обеспечить организацию муниципального внутреннего финансового контроля в части полномочий финансового органа, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и положениями ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе;- обеспечить повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса путем размещения на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о бюджете района и отчета об исполнении бюджета района в доступной для граждан форме. |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами**

Бюджетный процесс в Сосновском муниципальном районе осуществляется в соответствии с Решением Собрания депутатов Сосновского муниципального района от 16 октября 2013 года № 656 "О бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе".

Ежегодно в целях определения основных целей и задач бюджетной и налоговой политики Администрацией Сосновского муниципального района разрабатываются и утверждаются Основные направления бюджетной и налоговой политики в Сосновском муниципальном районе на трехлетний период.

В 2017 году в Сосновском муниципальном районе действовало 20 муниципальных программ.

В ходе исполнения районного бюджета предусматриваются формирование в установленные сроки отчетности об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета Сосновского муниципального района.

Информация об исполнении районного бюджета размещается на официальном сайте Администрации Сосновского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" http://www.chelsosna.ru/

Ежегодно в установленные сроки проводятся публичные слушания по проекту Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и по годовому отчету об исполнении районного бюджета.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, повышения доверия в области инвестиционной политики и достижения экономической стабильности.

Основной проблемой районного бюджета в настоящее время является значительное опережение роста расходов над ростом доходов бюджета. Это связано в первую очередь со значительным увеличением расходных обязательств районного бюджета на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики, в том числе на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в рамках Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, на расселение аварийного фонда, необходимости строительства социальных объектов и другие решения.

Для развития и вывода системы управления муниципальными финансами Сосновского муниципального района на новый более качественный уровень необходимо обратить внимание на решение ряда проблем и ограничений, анализируемых и поставленных в рамках муниципальной программы:

Недостаточная ориентация системы муниципального финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов.

Низкая мотивация органов местного самоуправления Сосновского муниципального района к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов.

Растущая потребность в формировании и соблюдении принципов программного управления муниципальными финансами.

Недостаточная открытость бюджета района, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Муниципальная программа имеет существенные отличия от большинства других муниципальных программ Сосновского муниципального района. Она является «обеспечивающей», то есть, ориентирована на создание общих условий и механизмов их реализации для всех участников бюджетного процесса, реализующих другие муниципальные программы.

В таком контексте муниципальная программа не может непосредственно влиять на достижение конечных целей долгосрочного развития района - создание и поддержание благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения финансовой стабильности и соблюдения принятых ограничений по налоговой и долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения.

В муниципальную программу включены следующие особые, нетипичные для других муниципальных программ расходы, которые не имеют прямого влияния на достижение ее целей:

Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Сосновского муниципального района.

Решение задач по управлению муниципальными финансами Сосновского муниципального района будет осуществляться с учетом настоящей муниципальной программы, обеспечивающей наибольшую результативность этой работы и вывод основных ее показателей на новый более качественный уровень.

Возможность обеспечения равного доступа граждан Сосновского муниципального района к гарантированному объему государственных и муниципальных услуг определяется характером и качеством системы и механизма перераспределения финансовых ресурсов внутри Сосновского муниципального района. Бюджетная система Сосновского муниципального района состоит из районного бюджета и бюджетов шестнадцати сельских поселений.

Основным элементом перераспределения финансовых ресурсов между районным бюджетом и бюджетами сельских поселений Сосновского муниципального района является предоставление бюджетам сельских поселений межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Необходимость применения указанного механизма перераспределения финансовых ресурсов обусловлена неравномерностью размещения налоговой базы в сельских поселениях Сосновского муниципального района. Неравномерное размещение производственных сил в муниципальных образованиях является причиной дифференциации в уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований Сосновского муниципального района.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд проблем, на решение которых направлена программа управления муниципальными финансами Сосновского муниципального района, в том числе:

- слабая взаимосвязь между стратегическим планированием социально-экономического развития района и бюджетным планированием,

- отсутствие практики долгосрочного бюджетного планирования;

- значительное опережение роста расходов над ростом доходов бюджета;

- недостаточная мотивация органов местного самоуправления к повышению качества управления бюджетным процессом;

- необходимость повышения действенности муниципального финансового контроля, его направленности на оценку эффективности расходования бюджетных средств;

- невысокий уровень участия населения в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Программа определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов Сосновского муниципального района. К ним относятся:

- сбалансированность бюджета района;

- наращивание собственных налоговых и неналоговых доходов;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

- взвешенный, экономически обоснованный подход при принятии новых расходных обязательств;

- развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Переход к формированию бюджета района на основе муниципальных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации финансовых ресурсов на важнейших направлениях деятельности.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках данной программы позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы.

**2. Раздел 2 "Основные цели и задачи муниципальной программы"**

Основной целью муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района и повышение качества управления муниципальными финансами Сосновского района.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

1) организация бюджетного процесса в Сосновском муниципальном районе и создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;

2) выравнивание финансовых возможностей сельских поселений Сосновского муниципального района по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

3) обеспечение деятельности по управлению муниципальными финансами Сосновского муниципального района в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством.

**3. Сроки и этапы реализации муниципальной программы**

Реализация Программы рассчитана на период с 2018 по 2020 годы, без выделения на отдельные этапы реализации.

**4. Система мероприятий муниципальной программы**

Решение задач программы планируется осуществлять в рамках трех основных мероприятий.

Основное мероприятие 1 "Организация бюджетного процесса в Сосновском муниципальном районе ".

Основное мероприятие 2 «Создание условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений»;

Основное мероприятие 3 "Обеспечение реализации муниципальной программы".

Основные мероприятия программы выделены исходя из цели, содержания и с учетом специфики механизмов, применяемых для решения определенных задач.

В рамках основного мероприятия 1"Организация бюджетного процесса в Сосновском муниципальном районе" будут решаться задачи по:

координации деятельности органов администрации района по увеличению собственных доходов бюджета района и привлечению средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

формированию объема расходных обязательств, соответствующих источникам их финансового обеспечения;

осуществлению планирования и исполнения бюджета района;

развитию программно-целевых принципов формирования бюджета;

совершенствованию правовой базы и методологического обеспечения бюджетного процесса в городе;

обеспечению соблюдения законодательства в части исполнения бюджета района.

выделяются следующие мероприятия:

Мероприятие 1.1 "Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса в Сосновском муниципальном районе ".

Нормативное правовое регулирование бюджетного процесса предусматривает подготовку финансовым отделом администрации Сосновского муниципального района проектов нормативных правовых актов по вопросам развития и совершенствования бюджетного процесса. Конечным результатом реализации данного мероприятия является нормативное обеспечение правового регулирования бюджетного процесса в Сосновском муниципальном районе в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Мероприятие 1.2 "Составление проекта бюджета Сосновского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период".

Конечным результатом реализации данного мероприятия является утвержденный в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства бюджет Сосновского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Ключевым условием разработки проекта бюджета района являются надежность и обоснованность бюджетных прогнозов.

В целях своевременной и качественной подготовки проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период финансовый отдел администрации Сосновского муниципального района:

- разрабатывает проект основных направлений налоговой и бюджетной политики Сосновского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

- составляет прогноз основных параметров бюджета Сосновского муниципального района;

- организует составление проекта бюджета района и материалов к нему;

- ведет реестр расходных обязательств Сосновского муниципального района;

- организует методологическое руководство работой главных распорядителей бюджетных средств при подготовке проекта бюджета района;

- доводит бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств.

В связи с необходимостью повышения эффективности расходования бюджетных средств возрастает актуальность повышения качества планирования бюджета района. Для этого предусматривается реализация мер, включающих:

- внесение изменений в решение Собрания депутатов Сосновского муниципального района о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе в соответствии с изменениями федерального и областного законодательства, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления;

- переход к новому порядку составления бюджета района на основе программного подхода, при этом планируется увеличение доли расходов, формируемых в рамках программ, в 2018 - 2020 годах до 94,0%;

- учет возможностей оптимизации действующих расходных обязательств при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований на новые расходные обязательства.

Мероприятие 1.3 "Организация исполнения бюджета Сосновского муниципального района и формирование бюджетной отчетности".

Данное мероприятие предполагает организацию исполнения бюджета района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства в пределах максимально приближенных значений и обоснованном отклонении от утвержденных параметров.

После утверждения решением Собрания депутатов Сосновского муниципального района бюджета района на очередной финансовый год и плановый период своевременность составления и утверждения сводной бюджетной росписи бюджета района обеспечивает необходимый временной промежуток главным распорядителям средств бюджета района для распределения бюджетных ассигнований по подведомственным получателям бюджетных средств и своевременное заключение муниципальных контрактов, а также соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на очередной финансовый год.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета района позволяет оценить выполнение расходных обязательств, обеспечить подотчетность деятельности главных распорядителей бюджетных средств, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений, а также позволяет выявить факты возникновения просроченной кредиторской задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

Непосредственными результатами регулятивной деятельности финансового отдела администрации Сосновского муниципального района, направленной на организацию исполнения бюджета района и формирование бюджетной отчетности, является соблюдение принципов ответственного управления муниципальными финансами, связанных с прозрачностью бюджета, а также наличием эффективной системы его исполнения, что будет способствовать прозрачности и подконтрольности исполнения бюджета и, соответственно, повышению уровня результативности использования бюджетных средств и их эффективности.

Административная функция финансового отдела администрации Сосновского муниципального района заключается в создании условий для своевременного исполнения бюджета района главными распорядителями бюджетных средств и представления отчета о его исполнении. Непосредственным результатом реализации функции администрирования является исполнение в срок и в полном объеме бюджета района, а также составленный согласно требованиям бюджетного законодательства отчет о его исполнении.

Конечным результатом реализации данного направления является обеспечение надежного, качественного и своевременного кассового исполнения бюджета района и утверждение годового отчета о его исполнении.

Мероприятие 1.4 "Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля".

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 23.07.2013 N 252-ФЗ, в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств по данному направлению предусматривается осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием средств бюджета Сосновского муниципального района, в рамках которого планируется осуществление контроля за:

- непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

- соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации, указанному в платежном документе, представленном получателем бюджетных средств;

- наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

- соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по муниципальному контракту, сведениям о данном муниципальном контракте, содержащемся в реестре контрактов, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом Финансовым отделом администрации Сосновского муниципального района осуществляется проверка документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Предусматривается также принятие организационных мер, направленных на усиление внутреннего финансового контроля за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, как Финансовым отделом администрации Сосновского муниципального района, так и главными распорядителями бюджетных средств.

В соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" осуществляется контроль за:

- соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

- соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;

б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

Результатом реализации данного мероприятия будут усиление финансового контроля за исполнением бюджета района, повышение эффективности использования бюджетных средств.

Мероприятие 1.5 "Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе ".

Современные условия развития экономики и общества требуют:

обеспечения высокой степени подотчетности деятельности органов местного самоуправления;

повышения публичности и прозрачности бюджетного процесса;

создания условий для обратной связи между органами местного самоуправления и населением района при формировании и исполнении бюджета района;

повышения уровня информированности и грамотности жителей в вопросах формирования, утверждения и исполнения бюджета;

предоставления информации о бюджете района для жителей района в популярной, понятной форме.

Наличие доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии муниципальных финансов, совершенствование методологии муниципального финансового контроля, их приближение к общероссийским стандартам являются необходимыми условиями для обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления Сосновского муниципального района.

Цель мероприятия: повышение информированности граждан о процессе формирования и исполнения бюджета района.

В рамках осуществления данного мероприятия предусматривается:

- размещение на официальном сайте района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о бюджете района и отчета об исполнении бюджета района в доступной для граждан форме. С этой целью в районе разработана и внедрена информационная система «Бюджет для граждан», что позволяет заинтересованным слоям населения ознакомиться с процессом формирования и исполнения районного бюджета в доступной для понимания форме.

- обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе в рамках требований действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов органов местного самоуправления Сосновского муниципального района;

- проведение публичных слушаний по проекту бюджета Сосновского муниципального района и годовому отчету о его исполнении;

- размещение в сети Интернет на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района утвержденных методических рекомендаций и нормативных правовых актов, разрабатываемых финансовым отделом администрации Сосновского муниципального района;

Конечным результатом деятельности по повышению качества и доступности бюджетной информации должен стать открытый бюджетный процесс.

Повышение качества и доступности информации о состоянии бюджетной системы сможет повысить доверие общества к муниципальной политике в сфере управления финансами. В целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса в районе необходимо продолжить данную работу.

В рамках основного мероприятия 2 «Создание условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений» выделяются следующие мероприятия:

Мероприятие 2.1 «Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Сосновского муниципального района» направлено на обеспечение равных возможностей доступа граждан к муниципальным услугам, предоставляемым за счет средств бюджетов муниципальных образований сельских поселений Сосновского муниципального района, что является одной из основных задач государственной политики.

Основным принципом реализации мероприятия является определение и обеспечение установленного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности сельских поселений Сосновского муниципального района.

Инструментом реализации основного мероприятия являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Сосновского муниципального района.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Сосновского муниципального района осуществляется с учетом требований бюджетного законодательства, исходя из равноправия субъектов бюджетных правоотношений, в соответствии с едиными и формализованными методиками, утвержденными Законом Челябинской области от 30.09.2008 № 314-ЗО "О межбюджетных отношениях в Челябинской области"

Своевременное перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Сосновского муниципального района в течение финансового года позволяет обеспечить сбалансированное и устойчивое исполнение бюджетов сельских поселений Сосновского муниципального района, предотвращение возникновения кассовых разрывов и возможность финансирования первоочередных расходных обязательств муниципальных образований.

Критерий выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений устанавливается исходя из объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, распределяемого между поселениями; суммарной численности постоянного населения, входящих в состав Сосновского муниципального района, на 1 января текущего финансового года.

Мероприятие 2.2. «Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Сосновского района передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»

Органы местного самоуправления муниципальных районов наделяются полномочиями органов государственной власти Челябинской области по расчету и распределению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов, в которых отсутствуют военные комиссариаты, на осуществление полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету.

Субвенция из федерального бюджета на осуществление органами местного самоуправления поселений переданных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, перечисляется транзитом из бюджета субъекта через бюджет Сосновского муниципального района бюджетам поселений, входящим в состав Сосновского муниципального района. Финансовый отдел администрации Сосновского муниципального района осуществляет распределение субвенции и финансирование поселений для исполнения органами местного самоуправления поселений переданных государственных полномочий за счет средств субвенции, поступающей из бюджета Челябинской области в размере, предусмотренном в законе Челябинской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Размер средств, передаваемых органам местного самоуправления поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, определяется в соответствии с методикой, утвержденной Законом Челябинской области от 25.05.2006 N 30-ЗО "О субвенциях местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты".

Основное мероприятие 3 "Обеспечение реализации муниципальной программы" направлено на формирование и развитие обеспечивающих механизмов реализации программы. Функции организационно-технического и информационно-аналитического обеспечения реализации программы осуществляет финансовый отдел администрации Сосновского муниципального района.

В рамках данного основного мероприятия предусматривается «Обеспечение деятельности финансового отдела администрации Сосновского муниципального района», а также осуществление информационно-технического обеспечения и автоматизации процессов планирования и исполнения бюджета.

Целями данного мероприятия являются создание условий для эффективной реализации муниципальной программы финансовым отделом администрации Сосновского муниципального района как ответственным исполнителем муниципальной программы.

В рамках осуществления данного мероприятия предусматриваются:

- ежегодное направление средств на обеспечение деятельности финансового отдела администрации Сосновского муниципального района в пределах ассигнований, предусмотренных решением Собрания депутатов Сосновского муниципального района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период;

- обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществляемых в рамках полномочий финансового органа.

В соответствии с функциями финансового отдела будут проводиться:

организация и координация работы органов администрации района по мобилизации доходов и эффективному расходованию средств бюджета района;

организация работы по привлечению средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

детализация кодов бюджетной классификации для более четкого администрирования доходов и контроля за использованием средств бюджета района;

актуализация нормативной базы по вопросам финансирования главных распорядителей бюджетных средств в целях минимизации просроченной кредиторской задолженности.

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, мероприятия | Источник финансирования | Объем финансовых ресурсов, тыс. рублей |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Сосновского муниципального района» на 2018-2020 годы** | **Всего** | **62 663,3** | **52 697,6** | **53 564,8** |
| **бюджет района** | **16 426,1** | **15 042,2** | **15 792,2** |
| **областной бюджет** | **43 079,0** | **34 463,0** | **34 463,0** |
| **федеральный бюджет** | **3 158,2** | **3 192,4** | **3 309,6** |
| **Основное мероприятие 1** "Организация бюджетного процесса в Сосновском муниципальном районе ". |
| **1.1.**  Нормативное правовое регулирование  бюджетного процесса в Сосновском  муниципальном районе. | Всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **1.2.** Составление проекта бюджета Сосновского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период. | Всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **1.3.** Организация исполнения бюджета Сосновского муниципального района и формирование бюджетной отчетности. | Всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| * 1. Обеспечение внутреннего муниципального финансового контроля.
 | Всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **1.5.** Обеспечение доступности информации о бюджетном процессе в Сосновском муниципальном районе. | Всего | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Основное мероприятие 2** «Создание условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов поселений» |
| **2.1.** Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Сосновского муниципального района | Всего | **43 079,0** | **34 463,0** | **34 463,0** |
| бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| областной бюджет | **43 079,0** | **34 463,0** | **34 463,0** |
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2.2.** Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Сосновского района передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | Всего | **3 158,2** | **3 192,4** | **3 309,6** |
| бюджет района | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| федеральный бюджет | **3 158,2** | **3 192,4** | **3 309,6** |
| **Основное мероприятие 3** "Обеспечение реализации муниципальной программы". |
| **3.1.** Обеспечение деятельности финансового отдела администрации Сосновского муниципального района | Всего | **16 426,1** | **15 042,2** | **15 792,2** |
| бюджет района | **16 426,1** | **15 042,2** | **15 792,2** |
| областной бюджет | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| федеральный бюджет | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**6. Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы**

Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет начальник Финансового отдела администрации Сосновского муниципального района.

Финансовый отдел администрации Сосновского муниципального района:

организует реализацию муниципальной программы в целях достижения целевых индикаторов и показателей и конечных результатов ее реализации, а также эффективного использования бюджетных средств;

представляет по запросу отдела социально-экономического развития администрации Сосновского муниципального района сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации муниципальной программы.

**7. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы с указанием целевых индикаторов и показателей**

Реализация мероприятий Программы будет способствовать укреплению налогового потенциала, формированию и исполнению бюджета района на основе муниципальных программ, жесткому соблюдению бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективному использованию бюджетных ресурсов, а также предоставлению гражданам возможности получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета района, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

С учетом специфики программы для измерения ее результатов будут использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные оценки управления финансами.

Реализация Программы позволит:

- создать условия для обеспечения сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

- создать условия для повышения бюджетного потенциала района, в том числе за счет роста собственных доходов, а также за счет эффективного осуществления бюджетных расходов, направленных на достижение конечного социально-экономического результата.

- обеспечить формирование районного бюджета на основе программно-целевого подхода, позволяющего осуществлять планирование бюджетных ассигнований с учетом показателей реализации муниципальных программ Сосновского муниципального района.

 - увеличить долю расходов бюджета Сосновского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ к 2020 году до 94 % в общем объеме расходов бюджета района;

- оказать финансовую поддержку в рамках межбюджетных отношений бюджетам поселений, направленную на выравнивание и повышение их бюджетной обеспеченности.

- улучшить качество прогнозирования основных параметров бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета Сосновского муниципального района;

- обеспечить организацию муниципального внутреннего финансового контроля в части полномочий финансового органа, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и положениями ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе;

- обеспечить повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса путем размещения на официальном сайте администрации района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о бюджете района и отчета об исполнении бюджета района в доступной для граждан форме.

Эффективность реализации Программы будет оцениваться ежегодно в соответствии с целевыми индикаторами Программы.

Достижение запланированных результатов программы характеризуется следующими показателями (индикаторами):

Сведения

о показателях (индикаторах) муниципальной программы

"Управление муниципальными финансами" и их значениях:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя (индикатора) | Ед. измерения | Значение показателя (индикатора) по годам реализации муниципальной программы |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| 1. | Отношение размера дефицита бюджета к годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней  | процентов | Не более 9% | Не более 8% | Не более 7% |
| 2. | Отношение объема просроченной кредиторской задолженности районного бюджета к общему объему расходов районного бюджета | процентов | Не более 1,0 | Не более 0,5 | Не более 0,1 |
| 3. | Удельный вес расходов бюджета района, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета района, процентов | процентов | Не менее 92,0% | Не менее 93,0% | Не менее 94,0% |
| 4. | Соблюдение порядка и сроков разработки проекта бюджета, установленных бюджетным законодательством и нормативным правовым актом органа местного самоуправления | да/нет | да | да | да |
| 5. | Проведение публичных слушаний по проекту бюджета района на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении районного бюджета  | да/нет | да | да | да |
| 6. | Размещение на официальном сайте района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" актуальной информации о бюджете района и отчета об исполнении бюджета района в доступной для граждан форме  | да/нет | да | да | Да |
| 7. | Прирост налоговых поступлений бюджета Сосновского муниципального района | процентов | не менее 3,0 | не менее 3,0 | не менее 3,0 |
| 8. | Процент абсолютного отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов районного бюджета за отчетный год от первоначального плана | процентов | Не более 15 | Не более 14 | Не более 13 |
| 9. | Исполнение районного бюджета по налоговым и неналоговым доходам | процентов | Не менее100,0% | Не менее 100,0% | Не менее 100,0% |

**8. Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы**

Источником финансирования муниципальной программы являются средства районного, областного и федерального бюджетов.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 168 925 788,00 рублей, в том числе:

в 2017 году – 62 663 284,00 рублей;

в 2018 году – 52 697 652,00 рублей;

в 2019 году – 53 564 852,00 рублей.

- предусмотрено распределение и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Сосновского муниципального района на 2018-2020 годы за счет средств областного бюджета;

- предусмотрены средства на обеспечение осуществления передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления сельских поселений полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за счет средств субвенции из федерального бюджета;

- предусмотрены средства районного бюджета на обеспечение текущей деятельности финансового отдела администрации Сосновского муниципального района и сопровождение программных продуктов, на приобретение системного и программного обеспечения, используемого финансовым отделом для обеспечения бюджетного процесса.

**9. Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок:

- степени реализации мероприятий муниципальной программы путем сопоставления, фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений;

- степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджета района путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования основных мероприятий муниципальной программы;

- степени достижения целей и решения задач муниципальной программы.

Степень достижения целей (решения задач) муниципальной программы (Сд) определяется по формуле:

Сд = Зф/Зп x 100%, (для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является рост значений),

Сд = Зп/Зф x 100%, (для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений),

где: Зф - фактическое значение индикатора (показателя) муниципальной программы;

Зп - плановое значение индикатора (показателя) муниципальной программы.

В случае, если показатель (индикатор) подразумевает только однозначные противоположные значения, например, «да/нет», показателю (индикатору) присваивается значение «100%» или «0» соответственно.

Уровень финансирования реализации основных мероприятий муниципальной программы (Уф) определяется по формуле:

Уф = Фф / Фп x 100%,

где: Фф - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

Фп - плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период.

По каждому показателю (индикатору) реализации муниципальной программы устанавливаются интервалы значений показателя, при которых реализация муниципальной программы характеризуется:

высоким уровнем эффективности;

удовлетворительным уровнем эффективности;

неудовлетворительным уровнем эффективности.

Нижняя граница интервала значений показателя для отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности не может быть ниже 105,0% планового значения показателя на соответствующий год. Нижняя граница интервала значений показателя для отнесения муниципальной программы к удовлетворительному уровню эффективности не может быть ниже 100,0% планового значения показателя на соответствующий год.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ответственным исполнителем ежегодно, до 20 февраля года, следующего за отчетным годом.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности в следующих случаях:

значения 90,0% и более показателей муниципальной программы входят в установленный интервал значений для отнесения муниципальной программы к высокому уровню эффективности;

не менее 95,0% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Муниципальная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности в следующих случаях:

значения 70,0% и более показателей муниципальной программы входят в установленный интервал значений для отнесения муниципальной программы к удовлетворительному уровню эффективности;

не менее 70,0% мероприятий, запланированных на отчетный год, выполнены в полном объеме.

Если реализация муниципальной программы не отвечает указанным критериям, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

**10. Анализ рисков реализации муниципальной программы**

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации Программы, являются:

1. Изменения норм федерального законодательства и законодательства Челябинской области, влекущие необходимость корректировки отдельных задач Программы.

В целях снижения негативного влияния данных факторов финансовым отделом администрации Сосновского района будет осуществляться постоянный мониторинг норм федерального законодательства, законодательства Челябинской области и своевременная корректировка системы программных мероприятий Программы.

2. Изменения норм федерального законодательства и законодательства Челябинской области, влекущие за собой снижение доходов бюджета района и (или) увеличение расходов бюджета района.

3. Финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Указанные риски могут возникнуть по причине зависимости ее успешной реализации от эффективного управления в целом бюджетным процессом. Их снижению будут способствовать своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий Программы.

4. Непредвиденные риски, связанные с ухудшениями общей макроэкономической ситуации в стране и мире, приводящие к резким колебаниям на фондовых рынках Российской Федерации, удорожаниям привлечения заемных средств, а также возможными кризисными явлениями в экономике Сосновского муниципального района, природными и техногенными катастрофами, стихийными бедствиями, что может привести к повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, снижению доходов бюджета, потребовать осуществления непредвиденных дополнительных расходов.