Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Сосновского муниципального района в 2020 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с ними, определения вероятности возникновения и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) администрацией Сосновского муниципального района (далее — Администрация) утверждено и размещено на официальном сайте http://www.chelsosna.ru постановление от 17.02.2020 года №136 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сосновского муниципального района Челябинской области (антимонопольный комплаенс)».

Функции по организации, функционированию и контролю за исполнением антимонопольного комплаенса в администрации распределены между её отраслевыми подразделениями: отделом социально-экономического развития, юридическим отделом, управлением муниципальной службы.

На официальном сайте Сосновского муниципального района в разделе «Экономика» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», в целях обеспечения открытости и доступности информации об антимонопольном комплаенсе.

Согласно Положению об организаций системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Сосновский муниципальный район проводится:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности отдела (управления) (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов по направлениям работы отдела (управления);

анализ проектов нормативных правовых актов по направлениям работы отдела (управления);

мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Структурными подразделениями самостоятельно осуществляется комплекс мероприятий, предусмотренный Положением об антимонопольном комплаенсе.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в 2020 году не выявлено. В ходе проверки проектов нормативных правовых актов несоответствие антимонопольному законодательству, так же не выявлено.

Управлением муниципальной службы проводится ознакомление граждан при назначении на муниципальную службу в Администрацию с постановлением администрации муниципального образования Сосновский муниципальный район от 17.02.2020 года № 136 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Сосновского муниципального района Челябинской области (антимонопольный комплаенс)».

Одновременно с этим, в целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства и в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запросе котировок цен не производятся действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Однако, анализ нарушений антимонопольного законодательства за 2020 год показал, что имеются нарушения Законодательства о контрактной системе (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). В результате рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – УФАС) 11 жалоб подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках администрации Сосновского муниципального района, предметом которых является выполнение работ по строительству и ремонту объектов, пять жалоб были признаны обоснованными, в действиях заказчика УФАС признаны нарушения норм Законодательства о контрактной системе. По результатам рассмотрения данных жалоб, были выданы предписания об устранении нарушений Законодательства о контрактной системе, которые исполнены администрацией Сосновского муниципального района своевременно и в полном объеме.

Основными принципами функционирования контрактной службы Администрации при управлении по закупкам для муниципальных нужд являются:

* привлечение квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими и практическими знаниями и навыками в сфере закупок;
* свободный доступ к информации о совершаемых контрактной службой действиях, направленных на обеспечение нужд заказчика, в том числе способах осуществления закупок и их результатах;
* заключение контрактов на условиях, обеспечивающих наиболее эффективное достижение заданных результатов обеспечения муниципальных нужд;

- достижение заказчиком заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработаны и размещены на официальном сайте администрации Сосновского муниципального района: карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Сосновского муниципального района на 2021 год (распоряжение администрации Сосновского муниципального района от 30.12.2020 года № 1224.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в целом являются:

а) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с 2019 годом;

б) доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение постановления администрации Сосновского муниципального № 136 от 17.02.2020 года «Об утверждении Положения «Об организации в администрации Сосновского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)», а также в целях снижения рисков нарушения Законодательства о контрактной системе ежегодно сотрудники администрации повышают свою квалификацию на специальных курсах. Так за период 2020 года ряд сотрудников администрации Сосновского муниципального района (7 человек) обучились на курсах повышения квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» (120 часов). Кроме того, члены контрактной службы администрации, сотрудники отдела муниципальных закупок на регулярной основе принимают участие в бесплатных обучающих вебинарах, проводимых электронными площадками, о нововведениях Законодательства о контрактной системе и об актуальных вопросах закупочной деятельности. 6 муниципальных служащих приняли участие в семинаре, проводимом Министерством экономического развития Челябинской области и Советом муниципальных образований Челябинской области, по вопросам содействия развитию конкуренции (4 мероприятия).

На основании изложенного, запланированные мероприятия по снижению комплаенс-рисков, такие как организация антимонопольного комплаенса и организация внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства администрацией Сосновского муниципального района, исполнены

Ключевые показатели

эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса в Сосновском муниципальном районе

и критерии их оценки

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № пп | Ключевой показатель эффективности | Критерии оценки в баллах | Факт (единица) | Оценка в баллах |
| 1. | Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году | 30 | 5 | 16 |
| 2. | Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, | 10 | 4 | 10 |
| 3. | Выполнение плана мероприятий "дорожной карты" по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства - отсутствуют необоснованные отклонения от плана | 15 | 0 | 15 |
| 4. | Наличие в карте рисков: |  |  |  |
|  | - рисков высокого уровня; | 0 | 5 | 0 |
|  | - рисков существенного уровня; | 2 | 0 | 2 |
|  | - рисков незначительного уровня; | 5 | 0 | 5 |
|  | - низкого уровня; | 8 | 0 | 8 |
|  | - отсутствие рисков | 15 | 0 | 15 |
| 5. | Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов | 10 | 0 | 10 |
| 6. | Отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа нормативных правовых актов | 10 | 0 | 10 |